

MIDI-PYRÉNÉES



Conseil Economique  
Social  
et Environnemental  
Régional



## LA VOCATION INTERNATIONALE DE L'ONCOPOLE DE TOULOUSE



### ***La recherche, l'innovation au service de la santé : une filière d'excellence pour Toulouse et la région***

Turner la page de l'ex-pôle chimique toulousain après la catastrophe du 21 septembre 2001 sans perdre la mémoire de l'histoire industrielle de Toulouse, en créant sur ce site industriel réhabilité un centre de lutte contre le cancer (Cancéro-pôle) avec un hôpital public dédié, renforcé par la création du centre de recherche du Groupe Pierre FABRE et la présence du Groupe Sanofi à côté du site, telle fut la belle idée du Maire de Toulouse, Philippe DOUSTE-BLAZY le 31 mars 2004 : c'est le projet de l'Oncopole de Toulouse.

Pour comprendre les objectifs du projet défini fin 2004 et les conclusions du rapport commandé par le Gouvernement à deux personnalités Thierry PHILIP et André SYROTA sur les problèmes de gouvernance, le CESER a décidé, en février 2014, la réalisation d'un rapport pour valoriser l'excellence médicale toulousaine en tête de tous les classements en cancérologie. La présence de plus de 1 000 chercheurs dont 500 pour le Groupe Pierre Fabre, la transformation du site de Sanofi en Bioparc pour développer des plateformes technologiques à côté d'un hôpital public au cœur du site doivent donner par la qualité de la recherche et des soins une vocation internationale à l'Oncopole au service du patient.

LE CESER soutient depuis 2004, l'implantation d'un centre de protonthérapie à côté de l'hôpital (IUCT-O).

Inclure le quartier de l'Oncopole dans la ville, en faire un vrai lieu de vie avec des transports pour les patients, les salariés et les habitants, développer une filière économique avec la recherche publique et privée, les groupes industriels et les moyens de la Fondation Toulouse Cancer Santé constituent les enjeux identifiés par cet avis.

La promotion du campus de l'Oncopole à l'international pour attirer des investisseurs, organiser des colloques scientifiques est une tâche exaltante déjà commencée.

Cet avis est un sérieux soutien aux acteurs, Toulouse Métropole, le Conseil Régional et la Fondation Toulouse Cancer Santé, chargés de cette mission avec les agences de développement de la Métropole et de la Région (Madeeli).

Rien ne sera possible sans la mobilisation et le respect de tous les acteurs, médecins, personnels de santé, chercheurs, industriels, organismes nationaux et collectivités... pour faire reculer la maladie et la souffrance.

Cet avis est une contribution forte à la réussite de l'Oncopole de Toulouse et à sa renommée internationale.

Aujourd'hui, la santé doit constituer une filière d'excellence pour la nouvelle région avec une coopération et complémentarité renforcées notamment entre Toulouse et Montpellier.

Jean-Louis CHAUZY

Président du CESER Midi-Pyrénées



**Georges BENAYOUN**  
Président de la Commission  
"Santé-Social-Culture"



**Alain RADIGALES**  
Président de la Commission  
"Recherche-Transfert-Innovation-Énergie"



**Dominique MICHEZ**  
Rapporteur



**Marielle GAUDOIS**  
Porte-parole du volet Recherche

Rapport élaboré par la Commission  
"Santé – Social – Culture"  
avec la contribution pour le volet recherche de la Commission  
"Recherche – Transfert – Innovation – Énergie"

Pour tourner la page de la catastrophe d'AZF (21 septembre 2001), Monsieur DOUSTE-BLAZY, alors Député-Maire de Toulouse, annonce le 31 mars 2004, la décision de créer sur le site de Langlade un campus regroupant sur un même lieu l'ensemble des acteurs publics et privés de la lutte contre le cancer. Le CESER avait soutenu cette proposition.

La première pierre de ce qui fut d'abord appelé Cancéropôle puis Oncopole a été posée en 2007. L'institut Universitaire du Cancer de Toulouse Oncopole, vaisseau amiral hospitalier de ce projet, a été inauguré le 10 octobre 2014, par le Premier Ministre, Manuel VALLS.

Au cours de la décennie qui a suivi l'annonce du projet, celui-ci a rencontré certaines difficultés pour se concrétiser. Un rapport ministériel, commandé en décembre 2012 à Messieurs PHILIP et SYROTA, a fait plusieurs propositions pour relancer la dynamique du projet. Les principales recommandations de ce rapport paru en juillet 2013 ont été suivies.

Cependant, si une partie des objectifs de départ ont été atteints, si notamment les problèmes de gouvernance ont été en grande partie réglés le projet peut prendre encore plus d'ampleur. C'est pour identifier ces marges de progression que le CESER a souhaité réaliser une autosaisine.

L'Avis du CESER sur l'Oncopole se veut une réflexion de la société civile organisée sur une question de société. Il s'est agi d'adopter une approche citoyenne du sujet.

Pour aborder ce thème, comme pour tous les travaux en lien avec des questions de santé, le CESER a adopté une posture qui place le patient au cœur de sa réflexion.

L'expression « Oncopole » souffre d'une certaine ambiguïté, qui tend à rendre difficile sa perception. Il faut donc rappeler qu'il s'agit d'un site qui regroupe trois aspects :

- **Le soin et la formation**, avec l'Institut Universitaire du Cancer,
- **L'industrie**, avec notamment les Laboratoires Pierre Fabre,
- **La recherche**, avec les Centres de Recherche en cancérologie.

L'idée qui a présidé à l'émergence du projet était bien de réunir, en un même lieu, ceux qui soignent, ceux qui cherchent et des industriels qui investissent notamment dans le médicament.

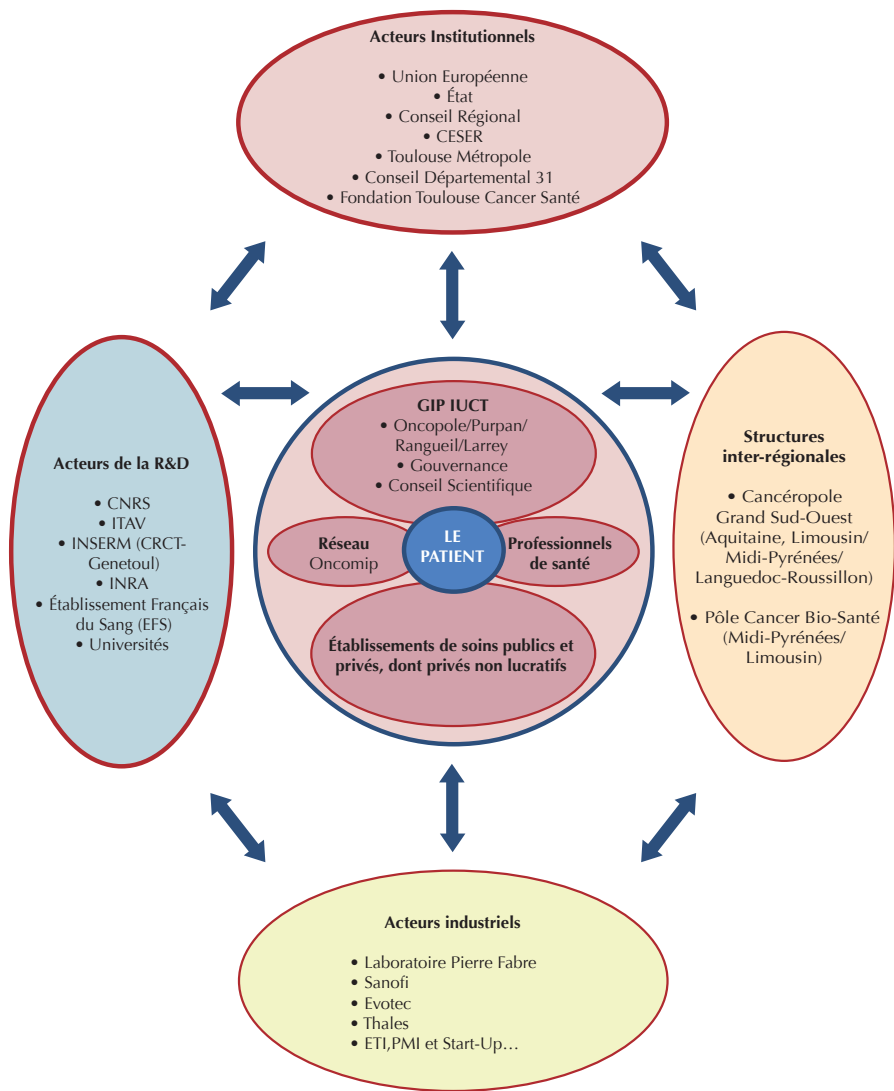
**L'Oncopole est donc un projet ambitieux qui a nécessité, pour voir émerger l'IUCT-O**, la réorganisation du pôle public toulousain d'oncologie avec l'alliance du CHU et de l'Institut Claudius Régaud en regroupant leur activité oncologique sur trois sites : l'IUCT Purpan, l'IUCT Ranguel-Larrey et l'IUCT-Oncopole sur le site de Langlade.

Sont présents sur place des laboratoires de recherche, publics et privés et des industriels qui investissent eux aussi dans la recherche (520 chercheurs du Groupe Pierre Fabre).

Un maillage régional de soins associant 39 établissements de santé publics et privés complète le dispositif. Ils sont coordonnés par le réseau de soins en oncologie de Midi-Pyrénées, Oncomip, qui a son siège sur le site de l'Oncopole et qui est reconnu comme l'un des meilleurs de France.

L'ensemble permet de garantir un égal accès à l'innovation et aux soins de qualité quel que soit le lieu du domicile du patient, chaque établissement gardant son statut.

# ONCOPOLE : LE PATIENT AU CŒUR DE L'ÉCOSYSTÈME



L'établissement de santé situé sur le site, l'IUCT-O est unique en France mais aussi en Europe. Il se déploie sur 60 000 m<sup>2</sup> dédiés aux soins, pour former un seul hôpital Public/Privé où travaillent 1 300 professionnels de santé. Il compte 304 lits et places répartis entre les départements d'hématologie, d'oncologie médicale, de chirurgie, de médecine nucléaire (avec unité de radiothérapie vectorisée) et l'unité de réanimation.

Spécialisé dans les pathologies rares et complexes, l'IUCT Oncopole accueille tous les patients devant être soignés pour les pathologies suivantes : hématologie, cancers de la femme, cancers ORL, cancers de la peau, certains sarcomes, urologie.

Il faut rappeler que cet établissement n'a pas pour vocation d'accueillir l'ensemble des patients atteints de cancer en Midi- Pyrénées : il s'agit plutôt d'une **plateforme technique, conçue dans un objectif de coordination régionale et ce, afin que chaque patient puisse suivre un parcours de soins optimal et pour faire bénéficier les patients au travers des essais cliniques, de la possibilité d'utiliser les dernières molécules issues de la recherche.**

Le site héberge le Cancéropôle Grand Sud-Ouest (GSO) et la Fondation Toulouse Cancer Santé.

Juridiquement, l'IUCT-O ou l'Institut Universitaire du Cancer est constitué sous la forme d'un Groupement d'Intérêt Public (GIP), créé par arrêté ministériel en octobre 2014.

**Les neuf signataires de ce GIP sont :**

- Le CHU de Toulouse
- L'Institut Claudius Régaud
- L'Université Toulouse III – Paul Sabatier
- L'Inserm
- Toulouse Métropole
- Le Groupement de Coopération Sanitaire (GCS) de Cancérologie publique de Midi-Pyrénées.
- Le GCS de Cancérologie privée de Midi-Pyrénées
- Le réseau Oncomip
- La Fondation Toulouse Cancer Santé

À noter que d'autres acteurs travaillent étroitement avec l'organisation de l'IUCT, notamment le CNRS et la Ligue Nationale contre le Cancer.

La réflexion du CESER a permis d'identifier cinq mots-clés qui dessinent la voie pour favoriser la vocation internationale de cet équipement innovant par son but, son ampleur et ses promesses d'avenir. Il a ainsi voulu proposer des pistes pour nourrir la dynamique déjà présente dans laquelle l'Oncopole est engagé pour exister et être reconnu à l'international.

Ces cinq mots-clés sont :

- Hospitalité
- Accessibilité
- Attractivité
- Lisibilité
- Notoriété

## L'HOSPITALITÉ OU LE MEILLEUR SERVICE AU MALADE

Pour le CESER, pour bien soigner, il est indispensable d'adopter une approche qui considère le malade dans la globalité de sa personne, comme acteur de sa santé et qui pose le principe de coopérations entre disciplines et entre corps de métiers, pour sortir des cloisonnements qui grèvent l'efficacité de l'action.

En effet, il lui semble primordial de considérer la pathologie dans un continuum, dans toutes ses composantes à la fois médicales, psychologiques et sociales, approche reposant sur la prévention, le diagnostic, le traitement, la réinsertion sociale, la question du retour et du maintien à domicile des personnes soignées.

Cela signifie notamment qu'au-delà des soins proprement dits, il est primordial de penser à des aspects tels que les structures de moyen séjour, les réponses aux questions administratives, sociales, psychologiques, qui peuvent se poser.

Cette approche suppose de donner une place importante aux soins de support, qui désignent l'ensemble des soins et soutiens nécessaires aux personnes malades tout au long de la maladie.

L'IUCT-O privilégie une telle approche de la maladie, notamment en disposant d'un département dédié à ces soins de support. La création d'OncoRésonance, l'Ecole des Savoirs et Métiers en Oncologie, qui s'adresse à toutes les catégories de professionnels dans une démarche d'interdisciplinarité, s'inscrit pleinement dans cette démarche.

Cependant, la légitimité d'une telle approche et les moyens qui lui sont accordés peuvent être encore améliorés.

**En effet, pour le CESER, l'Oncopole doit faire des soins de support une discipline d'excellence qui puisse servir de modèle. Le CESER est convaincu que mettre en avant et valoriser cette approche peut être un atout au niveau international.**

## POUR UNE MEILLEURE ACCESSIBILITÉ DU SITE

A l'origine du projet, de nombreuses collectivités s'étaient engagées à réaliser les aménagements nécessaires à une bonne accessibilité du site.

Aujourd'hui, l'Oncopole est fonctionnel, l'hôpital est ouvert, des centres de recherches et des industriels travaillent sur le site, notamment les Laboratoires Pierre Fabre et des start-ups. Si de nombreux efforts ont été réalisés, d'importantes marges de progression existent encore.

Le CESER encourage les collectivités territoriales à réaliser les aménagements nécessaires pour rendre le site plus accessible, en particulier une liaison rapide avec l'aéroport, un accès rocade à partir du périphérique extérieur et un passage souterrain sous la départementale 20 pour fluidifier la circulation.

Le CESER encourage également le développement des modes de transports en commun non-polluants, accessibles et interconnectés. Les réflexions sur l'aérotram initialement imaginées doivent reprendre ainsi que la mise en place d'un circuit de pistes cyclables plus complet.

Plus largement, le CESER considère que **l'Oncopole doit devenir un véritable lieu de vie**. Il rappelle l'importance de mettre en place des services à la population sur le site, les collectivités territoriales devant adopter une attitude incitative pour leur création. Trop **peu de services publics et de services au public** ont été installés à proximité du site : des efforts restent à faire notamment par rapport aux fonctions support (crèche, restauration, hôtellerie...)

Pour cela, le CESER préconise en particulier une optimisation des relations avec les établissements de santé situés à proximité, comme le Centre Hospitalier Spécialisé G. Marchant (CHS), pour favoriser une dynamique de site.

Il encourage également le développement d'actions culturelles pour les malades et les personnes qui travaillent sur le site, afin de positiver l'image de cet équipement. Il préconise de mettre en place des événements artistiques et des résidences d'artistes afin de faire de l'Oncopole un lieu de vie. La culture peut être un levier pour créer du lien social.



## DES PISTES POUR ACCROÎTRE L'ATTRACTIVITÉ DU SITE

Le développement de l'attractivité passe notamment par la mise en réseau des chercheurs et des projets scientifiques au niveau international et européen.

Le CESER estime nécessaire de poursuivre et d'accentuer cette **mise en réseau** pour favoriser les coopérations, mutualiser les compétences, augmenter les publications scientifiques internationales, participer à des congrès mondiaux en oncologie et **constituer « une masse critique » indispensable pour répondre aux Appels à projets européens et nationaux.**

L'attractivité suppose aussi d'améliorer l'accueil de chercheurs.

Le CESER est favorable à la création d'un dispositif d'accueil qui serait l'interlocuteur permettant de régler toutes les questions liées à l'installation des chercheurs (école, garde d'enfants, logement, emploi pour le conjoint, notamment). Ce dispositif aurait vocation à s'étendre au-delà de l'Oncopole : **un dispositif d'accueil unique pour tous les laboratoires de recherche de Toulouse favoriserait une meilleure lisibilité vis-à-vis de l'extérieur.**

Une réflexion sur ce thème a été engagée au niveau de Toulouse Métropole. La Fondation Toulouse Cancer Santé a lancé un appel à projets autour de l'idée d'un « package accueil ».

Il serait pertinent que le Conseil Régional s'associe pleinement à l'élaboration de ce dispositif : il doit adopter sur ce sujet une politique claire et ambitieuse. Le CESER encourage le Conseil Régional à poursuivre son engagement dans le nouveau Plan cancer, comme il a su le faire pour le précédent.

Le CESER estime également que le Conseil Régional, outre son soutien naturel à des projets portés par des chercheurs publics, pourrait réexaminer ses critères d'attribution des aides au regard de l'intérêt général, notamment pour l'appel à projets « Soutien à l'accueil de nouvelles équipes d'excellence en Midi-Pyrénées ». Autrement dit, cela signifie qu'il ne doit pas s'interdire de s'inscrire dans des co-participations, y compris pour attirer des chercheurs issus du privé.

## AMÉLIORER LA LISIBILITÉ DE L'ONCOPOLE

Le projet de l'Oncopole revêt une certaine complexité organisationnelle qui nuit à sa bonne lisibilité vis-à-vis de l'extérieur. De nombreuses actions ont été menées ces derniers mois pour rendre le projet plus clair et lisible. Ainsi, la constitution du GIP, la fusion des deux Fondations constituées initialement, la dissolution de l'association « Oncopole » et l'affirmation du rôle de Toulouse Métropole, ont favorisé une meilleure compréhension pour les personnes et organismes extérieurs au projet. Cette clarification des rôles a également favorisé les relations entre acteurs impliqués dans le projet et donné plus de cohérence à l'ensemble.

Pour poursuivre dans cette voie et viser l'excellence, le CESER est convaincu de la pertinence qu'il y a à défendre la « marque » Oncopole.

Le CESER invite tous les acteurs, ceux qui soignent, ceux qui cherchent et ceux qui entreprennent à mettre de côté leurs appartenances au bénéfice d'une logique de projet. Le principe de continuité républicaine doit s'appliquer et ceux qui vont faire le futur doivent défendre l'actif patrimonial du territoire.

**Il demande aux acteurs institutionnels, industriels et financiers de soutenir une approche interdisciplinaire et collaborative, cruciale pour faire face aux grands défis de la connaissance en oncologie.**

**Le CESER considère que l'IUCT-O doit finaliser son Conseil scientifique unique pour la définition et la mise en œuvre d'une stratégie publique et privée en oncologie.**

**Le CESER recommande une montée en puissance progressive des collaborations entre recherche publique et privée, entre chercheurs de divers horizons, afin de :**

- Prioriser les actions pour renforcer la compétitivité de la recherche française et faciliter l'entrée des équipes françaises dans la compétition européenne et dans les collaborations avec les meilleures équipes étrangères.
- Coordonner les moyens, c'est-à-dire veiller à l'efficacité des fonds publics, en proposant des financements complémentaires aux appels à projets européens. Le CESER souhaite également que l'État s'assure plus efficacement que le Crédit Impôt Recherche soit utilisé conformément à son objet.

## **AMÉLIORER LA LISIBILITÉ DE L'ONCOPELE**

**Le CESER est favorable à l'adossement de l'Oncopole à un tissu industriel interdisciplinaire régional fort et créateur d'emplois.** Il recommande de s'appuyer sur les acteurs industriels présents en région, en particulier ceux issus du Pôle Aerospace Valley, et plus largement sur **les industries au carrefour des études sur le vivant et des avancées techniques de l'électronique, l'informatique, la robotique.** L'objectif à terme sera de renforcer le tissu industriel régional et de contribuer au rayonnement international de l'Oncopole, en appui à une filière santé puissante.

**Enfin, le CESER estime nécessaire de structurer des moyens pour soutenir la vocation internationale de l'Oncopole. Il propose pour cela au Conseil Régional de désigner un « pilote »** qui participe au portage et à la valorisation de la recherche de l'IUCT-O au niveau international dans une construction financière inspirée des modèles de réussite tels que Villejuif, Lyon et Strasbourg.

Dans cet esprit, le CESER suggère au Conseil Régional de s'attacher :

- À être le moteur, avec tous les acteurs concernés, des nécessaires simplifications de l'organisation administrative et scientifique,
- À appliquer et promouvoir auprès de tous les acteurs un modèle international de communication indispensable au développement des projets de l'IUCT-O,
- À être actif dans le mouvement international scientifique de haut niveau pour contribuer à réunir les conditions d'attraction des meilleurs chercheurs,
- À s'entourer, avec l'ensemble des acteurs, des personnalités leaders aux plans régional, national et international.

## **AGIR POUR RENFORCER LA NOTORIÉTÉ DE L'ONCOPOLE**

Maintenant que le site de l'Oncopole est une réalité, que l'hôpital est ouvert, il faut s'attacher à faire connaître le site et son originalité.

Le CESER encourage les différents acteurs à créer des événements, à accueillir des conférences, des colloques et des congrès internationaux, à organiser des universités d'été. C'est déjà la mission de l'agence économique de Toulouse Métropole avec l'agence régionale Madeeli et la Fondation Toulouse Cancer Santé.

La notoriété du site peut être amplifiée par la mise en avant des bénéfices sociaux de la recherche. Les évolutions techniques et de traitements, les attentes des patients, le vieillissement de la population génèrent des transformations de notre système de santé. En particulier, la durée des hospitalisations en établissement se réduit au profit d'une prise en charge par le biais de l'Hospitalisation à domicile (HAD). Cela constitue un défi pour l'avenir, que l'Oncopole doit relever.

Enfin, le CESER considère que le contexte de réforme territoriale doit être considéré comme une opportunité pour faire de la grande région une terre d'excellence dans le domaine de la santé en général et de la prise en charge du cancer en particulier. Cela suppose de répartir les pôles d'excellence spécialisés après la fusion des régions.

Le CESER craint que les procédures complexes qui ont été nécessaires pour rendre possible la mise en œuvre du projet soient désormais un frein à son développement.

**Il souhaite que soit engagée une réflexion visant à établir une gouvernance unique en n'omettant pas les conséquences à terme sur l'organisation concrète des établissements de santé et de recherche.**

**Il est ainsi favorable à une convergence entre le GIP de l'IUCT et la Fondation Toulouse Cancer Santé pour une harmonisation des fonctionnements.**



Crédit photo : Cabinet Viguier

Malgré le trouble provoqué par les plans de restructuration de grands groupes pharmaceutiques, le CESER constate que le secteur Recherche reste encore très présent sur le site : 1 000 chercheurs en cancérologie à Toulouse, dont 500 au sein des Laboratoires Pierre Fabre.

C'est le cas de Pierre Fabre qui a réaffirmé son investissement dans l'oncologie, et de SANOFI, qui est à l'initiative de l'arrivée d'EVOTEC et plus récemment de la signature d'un accord d'installation de la chimiothèque nationale sur son site toulousain.

Cependant, le CESER demande leur implication à long terme dans un projet qu'ils devraient partager pour l'intérêt général mais aussi pour un développement de l'emploi et de la croissance dans la région, porteurs, pour la population et tous les acteurs, d'un bénéfice incontestable.

Enfin, le CESER considère que la mise à disposition des locaux de SANOFI devenus le Bio-parc est un vecteur de dynamisation du projet industriel, en accueillant des entreprises et des start-ups génératrices d'emplois.

Le CESER soutient le projet de Protonthérapie-Périclès dans ses dimensions médicales et industrielles. La protonthérapie est une technique de radiothérapie visant à détruire les cellules cancéreuses en les irradiant avec un faisceau de particules. Contrairement à la radiothérapie « conventionnelle », elle focalise un faisceau de protons sur les lésions et permet la destruction des cellules touchées tout en préservant les tissus sains avoisinants.



Laboratoires Pierre Fabre (vue extérieure) - Crédits photos : Damien Cabrol

La protonthérapie s'avère pertinente pour les traitements nécessitant une très grande précision. En outre, la protonthérapie a de nombreuses applications dans les domaines du spatial, de l'aéronautique et des systèmes embarqués pour lesquels Toulouse est leader à l'échelle nationale et européenne.

Le futur centre pourrait servir à tester l'impact des protons sur des matériaux ou des systèmes connectés envoyés dans l'espace et concernerait ainsi toute la filière aéronautique, spatiale et des systèmes embarqués, en lien avec l'Institut de Recherche Aéronautique Saint-Exupéry.

Il considère que le projet porté par l'IUCT-O démontre les forces et compétences nécessaires à une telle implantation à Toulouse, dans la logique de coopérations régionales, interrégionales et internationales. Le projet doit être soutenu par toute la communauté scientifique universitaire, industrielle, mais aussi les grandes collectivités.

Le CESER soutient le principe d'un arbitrage par un jury international et dans tous les cas une coopération dans la grande région avec Montpellier.

L'Oncopole est un site emblématique qui doit être exemplaire d'abord du point de vue de l'utilisateur. Pour le CESER, l'Oncopole doit porter une ambition visant à être la tête de proue du Plan Cancer 3 et un laboratoire d'idées dans le domaine du service au patient, sur la façon de donner toute leur place aux usagers, avec notamment des formes innovantes pour leur donner la parole. L'Oncopole peut devenir un leader de rang mondial de la prévention, du dépistage, du traitement des cancers et des soins de support.



Crédit photo : Sanofi



## CESER Midi-Pyrénées

18 allées Frédéric Mistral  
31077 Toulouse Cedex 4

Tél. : 05 62 26 94 94

Fax : 05 61 55 51 10

[ceser@ceser-mip.fr](mailto:ceser@ceser-mip.fr)

[www.ceser-mip.fr](http://www.ceser-mip.fr)

**L'intégralité de l'Avis est téléchargeable sur le site web [www.ceser-mip.fr](http://www.ceser-mip.fr)**

Chargée de mission : Caroline HONVAULT - [caroline.honvault@ceser-mip.fr](mailto:caroline.honvault@ceser-mip.fr) - 05 62 26 94 91

Secrétaire : Yamina DUBOIS - [yamina.dubois@ceser-mip.fr](mailto:yamina.dubois@ceser-mip.fr) - 05 62 26 94 75

Chargée de mission (Volet Recherche) : Elena TERRAZZONI - [elena.terrazzoni@ceser-mip.fr](mailto:elena.terrazzoni@ceser-mip.fr) - 05 62 26 94 81

Secrétaire : Gisèle ROULET-MATTON - [gisele.roulet-matton@ceser-mip.fr](mailto:gisele.roulet-matton@ceser-mip.fr) - 05 62 26 94 92