



# Prospective en Midi-Pyrénées

## Les Chemins vers 2040



# SOMMAIRE

## SOMMAIRE

- Préface du Président du CESER Midi-Pyrénées
- Avant Propos du Président de la Section Prospective du CESER Midi-Pyrénées
- De l'utilité de la prospective..... 9
- Esprit, Projet, Méthode, Scénarios..... 11
  - 1 - Esprit de la Prospective face aux futurs ..... 11
  - 2 - Le projet actuel de la prospective ..... 12
  - 3 - Définitions et concepts ..... 13
  - 4 - La démarche méthodologique retenue ..... 14
  - 5 - Scénarios construits à l'issue de la phase de méthodologie ..... 19
- Les Scénarios..... 21
  - Scénario « Tendancier » ..... 25
  - Scénario « Régression » ..... 43
  - Scénario « Éclaircies et zones d'ombres » ..... 61
  - Scénario « Productivité » ..... 77
  - Scénario « Environnementaliste » ..... 93
  - Scénario « Synthèse Innovante » ..... 109
- Demain ? ..... 129
- Hommage à Jean-Claude Flamant par Jean-Louis Chauzy



### PROSPECTIVE TERRITORIALE EN MIDI- PYRÉNÉES : UN CHEMIN POUR 2040

Par le Conseil Economique, Social et Environnemental Régional de Midi-Pyrénées, la prospective a été réhabilitée. Nous avons su lui donner un nouveau souffle et toute la considération que mérite cet exercice qui permet de suggérer des évolutions possibles de la société. L'Etat au début des années 1990 avait initié cette démarche et fait appel à deux universitaires Jean-Claude LUGAN et Robert MARCONIS, et un chercheur, Jean-Claude FLAMANT (Directeur de l'INRA) pour écrire « Les chemins de 2010 » à l'heure où l'on se demandait si Toulouse serait « la Capitale d'un désert ».



La loi de février 1992 portant sur l'administration territoriale de la République et le décret qui a suivi ont permis au CESER de Midi-Pyrénées de créer la section Prospective.

Depuis 1995, nous avons rétabli la fonction prospective en région, c'est-à-dire la nécessité d'avoir une vision à long terme des évolutions possibles de la société et des territoires.

Sortir du court terme, comprendre les tendances envisageables permet de mieux préparer l'avenir.

Par sa crédibilité le CESER a su rassembler les meilleurs spécialistes de la prospective en région, grâce à la richesse de nos universitaires, et a eu la capacité, dans la durée, de faire partager cette démarche à la diversité des acteurs économiques, sociaux et associatifs qu'il rassemble.

« Les chemins de 2040 » sont le fruit de trois ans de réflexions et de débats animés par la section Prospective, qui a su s'appuyer sur la richesse des membres de notre assemblée et procéder à l'audition de personnalités régionales et nationales.

Ces travaux intègrent bien sûr l'évolution démographique de la région, 800 000 habitants de plus pour les 30 prochaines années, dont 400 000 pour la métropole toulousaine, l'évolution de nos industries, de la recherche et de l'innovation, mais aussi l'obligation environnementale, la transition énergétique, l'aggravation de la précarité, du chômage et les difficultés du « vivre ensemble ».

Ce travail peut être considéré comme un point d'appui à toutes les réflexions de l'Etat et des collectivités pour savoir faire les choix qui permettront de nous inscrire sur le chemin d'un développement économique durable et partagé pour redonner confiance dans l'avenir.



Jean-Louis CHAUZY

*Président du Conseil Economique, Social et Environnemental Régional de Midi-Pyrénées*



## UN PASSIONNANT CHEMIN À PARCOURIR

# AVANT PROPOS

# AVANT PROPOS

Pour la Section Prospective du CESER Midi-Pyrénées ce fut un long chemin à parcourir pour vous présenter sa démarche et son résultat :

« Midi Pyrénées - Les Chemins vers 2040 », exercice original, rarement effectué.

La question : les Futurs envisagés en 92 correspondent ils à la situation que nous connaissons aujourd'hui ?

Pour certains scénarios oui, mais des problèmes qui commençaient à émerger à l'époque n'avaient pas été suffisamment pris en compte.

Ils ont pourtant une importance cruciale aujourd'hui comme la précarité, l'environnement... Ils étaient à ce moment là considérés comme « des signaux faibles ».

Détecter les signaux faibles d'aujourd'hui qui vont marquer nos vies dans trente ans, est notre souci constant. Il nous a déterminé à aller vers d'autres « observateurs » de nos avens.

Nous avons organisé en lien avec le Conseil Régional « Les Rencontres de la Prospective ». D'abord avec *Nicole GNESOTTO* co-auteur de l'ouvrage « Le monde en 2025 » resituant la France et l'Europe dans le monde. Puis *Bertrand Hervieu*, agronome, est intervenu sur « L'Europe et la Méditerranée dans la construction de la Sécurité Alimentaire Mondiale ». Enfin les Troisièmes Rencontres, organisées sous forme de colloque en janvier 2011, ont bénéficié de la présence de trois spécialistes reconnus internationalement pour leurs travaux de prospective : *Fabienne GOUX-BAUDIMENT*, *Jacques LESOURNE* et *Guy LOINGER* (†).

Ce fût un succès qui nous a permis d'enregistrer de nombreuses analyses et propositions, de préciser nos objectifs et de mieux orienter nos travaux. Les travaux des six commissions sectorielles du CESER Midi-Pyrénées, avec des Avis toujours très argumentés où bien les exposés des membres de la Section sur des sujets comme les services publics, l'énergie, l'agroalimentaire, le numérique, le sport ... resituant toujours leur sujet en région, en Europe et dans le monde nous ont donné des points d'appui solides pour nous projeter vers des Futurs plus ou moins optimistes. La Section Prospective a également établi un partenariat avec la commission Recherche-Innovation du CESER pour son Avis « Un écosystème de la connaissance, de l'innovation et de la technologie pour Toulouse et la Région ».

Enfin la méthodologie, rappelée en permanence, a ensuite « balisé » nos travaux. Pour chaque scénario, neuf processus pour Midi-Pyrénées ont été retenus et toujours face à ces processus endogènes, ont été mis en parallèle les processus exogènes, qui vont influencer à des degrés divers l'avenir de nos territoires.

Ces travaux de Prospective sont le fruit d'une « intelligence collective ». Merci à tous ceux qui y ont participé.

N'avons-nous rien oublié ? Rien n'est moins sûr ! Nous irons le vérifier en allant à la rencontre des midi-pyrénéens qui s'exprimeront et leurs remarques nous aideront à faire évoluer nos scénarios.

Ce travail de Prospective est un travail de première importance pour chacun de nous.

Imaginer nos futurs nous permet de nous préparer sur le long terme, plutôt que d'être surpris, et de se réfugier dans la seule contestation stérile. Cela aidera à prendre des décisions qui contribueront à mieux préparer l'avenir de notre région.

Il peut être magnifique pour nos enfants ...

Claude DUPUY  
Président de la Section Prospective





## DE L'UTILITÉ DE LA PROSPECTIVE

Bien que le mot Prospective soit d'un usage courant, son sens est souvent déformé, voire détourné, pour ne pas dire incompris. Prospective, perspective, prévision et pourquoi pas prédiction, il est fréquent de passer d'un terme à l'autre et souvent de les confondre. Si la Prospective peut tracer des perspectives, elle ne propose en aucun cas des prévisions ou des prédictions.

Il convient donc de préciser ce que nous entendons par Prospective et en quoi la démarche qu'elle génère concerne une institution, comme la Région à travers le CESER, au même titre qu'elle peut intéresser l'Etat, les autres collectivités territoriales, tout comme les entreprises, y compris les PME et même les TPE.

La prospective est un concept relativement récent, puisqu'il a vu le jour dans les années d'après-guerre. Né simultanément aux USA et en France, il a, dans notre pays, eu pour première vocation d'alimenter la planification en pleine période de reconstruction. D'abord essentiellement sociétale, elle a intégré vers la fin des « Trente Glorieuses » les sciences sociales.

La Prospective n'est ni noire, ni rose, ni blanche, ni verte. Elle est tout cela à la fois, car elle ne choisit pas la couleur. Elle a pour objet de détecter les variations de teintes, les tendances, les transformations déjà à l'œuvre ou balbutiantes. C'est la recherche des signaux forts et des signaux faibles.

La Prospective est une démarche évolutionniste. Elle analyse le présent, sans omettre de scruter le passé, pour dégager des trajectoires du possible, sous la forme de scénarios.

A l'expérience, on distingue deux grandes options dans la démarche de prospective : l'exploratoire qui fournit un outil d'aide à la prise de décision ; la normative qui nourrit l'action. (Voir ci-après « méthodologie »)

Les prospectivistes proposent, les décideurs, en l'occurrence l'institution régionale, disposent.

Encore faut-il être sur la même longueur d'ondes, la même temporalité. Là réside la grande difficulté de l'aboutissement de la démarche : la concordance des temps fonctionne rarement. La temporalité n'est pas identique pour le prospectiviste qui regarde une ligne d'horizon lointaine, située à deux, trois ou quatre décennies et l'élu, par exemple, qui gère au quotidien sa collectivité et ses multiples sollicitations.

La rencontre entre les deux parties est pourtant indispensable, car comment mettre en perspective une programmation et engager des choix et des investissements sur le long terme sans s'interroger sur les évolutions possibles ?

Quelques exemples d'échecs ou de problèmes non résolus illustrent combien l'absence de réflexion prospective peut s'avérer préjudiciable :

- La propagation déjà ancienne et persistante de la désertification médicale ;
- La forte progression des jeunes sortant sans qualification de leur scolarité ;
- La poursuite de la pénurie en matière de logement social ;
- Le retard des investissements au niveau des infrastructures de transport...

Mais la Prospective, ce n'est pas seulement regarder devant soi, c'est également prendre en compte ce qu'il y a autour de soi. C'est une démarche globalisante qui implique d'élever le débat, sans jamais se départir de la réalité quotidienne dans ses différents aspects, économiques, sociaux, sociétaux, culturels...

Cette nécessité d'élever le regard est encore plus forte en période d'incertitude et de crise, comme nous le vivons actuellement. C'est une manière de considérer par les temps qui courent que le meilleur n'était pas toujours pour hier et que le pire n'est pas toujours pour demain. Une réflexion prospective peut être aussi porteuse d'espoir et d'espérance.



# ESPRIT, PROJET, METHODE, SCENARIO

## 1 - Esprit de la Prospective face aux futurs

De tout temps les hommes et les sociétés ont cherché à réduire les incertitudes sur leur avenir afin d'engager les bonnes décisions dans le présent, et cela par des moyens très variables : lectures de signes dans la nature, consultation des oracles etc. Plus tard, avec l'esprit cartésien et le développement des sciences, les méthodes pour réduire ces incertitudes sur l'évolution des phénomènes et des sociétés se voulurent plus rationnelles.

A la suite de la seconde guerre mondiale, la période dite des 30 glorieuses a consacré la foi dans la régularité du progrès, mais le doute sur les modèles d'évolution «sans surprises» va commencer à s'installer avec deux événements majeurs : la première crise pétrolière en 1974 et l'écroulement soudain du «mur de Berlin». Ainsi la réflexion prospective contemporaine, sans nier l'existence de mouvements relativement réguliers ou cycliques, considère que l'avenir des sociétés humaines est largement indéterminé et ouvert. **Si l'avenir est en partie ce que l'on dénomme le fruit hasard, il est aussi celui de la nécessité et de la volonté des hommes.** Ainsi ont été réintroduites les notions d'incertitude, de marges de jeux, de potentiels, voire de phénomènes de type chaotiques etc..

**Ainsi, face à leur futur, les sociétés se trouvent devant un dilemme que l'on pourrait formuler de cette manière :**

- **soit gérer cette imprévisibilité et naviguer à vue ;**
- **soit traiter les «ensembles sociétaux» comme des systèmes complexes composés de processus relativement réguliers ou cycliques, de processus de type aléatoire, de processus de type chaotique.**

En outre il faut avoir à l'esprit l'idée que les causes des processus peuvent être modifiées par les décisions et les actions politiques. Nous sommes donc devant des phénomènes de types complexes au sens où l'entend Edgar MORIN.

## 2 - Le projet actuel de la prospective

Dans ce contexte l'ambition de la prospective n'est pas de prétendre configurer la totalité des futurs possibles, mais d'**explorer**, en fonction des connaissances du présent, **le maximum de chemins envisageables vers l'avenir**.

La prospective se veut globale, c'est-à-dire interdisciplinaire. Les études prospectives favorisent le travail en commun des spécialistes de diverses disciplines, sans imposer l'hégémonie de l'une d'elles sur les autres.

Elle se veut **systemique**, c'est-à-dire capable de construire des modèles en situation d'articuler les divers champs disciplinaires. Etant sensible aux diverses théories scientifiques, elle doit manifester des approches méthodologiques ouvertes et imaginatives. Ainsi les territoires animés par des collectivités ou des sociétés sont considérés comme des systèmes complexes, animés à la fois par des processus plus ou moins continus, endogènes ou exogènes qui génèrent des acteurs, des décisions, des stratégies, des événements qui viennent en retour les modifier.

### 3 - Définitions et concepts

Plusieurs définitions de la prospective sont possibles, mais l'esprit en est souvent très proche. Pour notre part, nous proposons la définition suivante :

**« La prospective pourrait être définie comme une méta-discipline qui s'appuie sur des éléments théoriques et méthodologiques de diverses disciplines appartenant au champ des sciences sociales : histoire, économie, sociologie, science politique, mais aussi aux spécialités traitant de l'évolution technologique, ceci afin d'identifier les dynamiques, les tendances fortes ou en émergence dans un système donné (territorial, sectoriel etc.) et les changements, les bifurcations, voire les ruptures qui pourraient se produire dans les années futures par rapport à ces mouvements tendanciels. C'est en ce sens qu'elle est exploratoire, en imaginant des futurs possibles sous la forme de scénarios.**

**Afin d'atteindre ces objectifs à la fois complexes et ambitieux, la prospective doit s'appuyer sur des concepts, des méthodologies, les plus rigoureux possibles ».**

On peut donc distinguer **deux types de prospective** : l'une **exploratoire** et l'autre **normative**.

Dans le cas de la prospective exploratoire, le jeu est totalement ouvert et les prospectivistes disposent d'une entière liberté dans la construction des scénarios. Inversement dans le cas d'un exercice normatif, les décideurs expriment un choix plus ou moins arrêté sur le chemin vers le futur qu'ils désirent suivre. Dans ce dernier cas, le rôle des prospectivistes sera de les aider à définir cet état futur souhaité parmi les divers futurs possibles et les politiques à mettre en œuvre afin de s'en approcher au mieux. Ainsi prospective exploratoire et prospective normative peuvent être complémentaires.

La prospective serait un exercice purement spéculatif si elle ne concourait pas à **la prise de décisions**, c'est-à-dire si elle ne contribuait pas à éclairer les décideurs sur les enjeux des futures décennies par la construction d'un modèle système du territoire qui permettent des simulations. Ainsi, la prospective territoriale peut être à l'origine **d'une nouvelle culture du temps politique**, c'est-à-dire d'un effort d'organisation d'un cadre de réflexion et d'action collectif et ainsi constituer **un outil précieux de la gouvernance territoriale**.

## 4 - La démarche méthodologique retenue

Afin d'atteindre ces objectifs, il est nécessaire au plan théorique et méthodologique de procéder à des opérations successives selon un ordre logique :

- la définition du territoire et des problèmes que l'on souhaite traiter plus particulièrement (projet prospectif).
- les éléments conceptuels les plus clairs et les plus opérationnels possibles.
- l'identification des variables et/ou des processus clés tendanciels ou en émergence (relativement au projet prospectif).
- le recueil des données et l'élaboration des hypothèses sur cet ensemble de variables et de processus.
- la construction des futurs possibles, donc des scénarios, à partir de simulations sur les variables et les processus.
- la réinsertion des scénarios territoriaux dans des scénarios de contexte.
- l'exposé des stratégies à mettre en œuvre afin d'aller vers tel ou tel scénario.

Comment construire le modèle système pour le territoire ?

**Un territoire étant un système complexe, l'on peut raisonner, à des fins de clarté, par champ de variables ou de processus.** De manière classique on distingue :

- un champ de processus liés à l'organisation du territoire,
- un champ de processus environnementaux,
- un champ de processus économiques et techniques,
- un champ de processus politiques,
- un champ de processus bio-sociaux,
- un champ de processus culturels et de formation,
- un champ de processus liés aux échanges du territoire avec l'extérieur.

Il faut ensuite **relier ces variables ou processus dans une configuration dite tendancielle** partant de l'état du système en un temps  $T_0$ , pour ensuite par simulations construire des scénarios au temps  $T_0 + n$ .

Les principes qui nous guident ici sont **constructivistes**, c'est-à-dire que le modèle-système doit être bien sûr le moins possible subjectif, ne pas prétendre à une illusoire objectivité, mais s'efforcer d'être plutôt d'essence projective, c'est-à-dire construit en fonction des projets cognitifs explicités ex ante par le modélisateur.

### **Les différents types de scénarios**

Dans un scénario cinématographique la fin est déterminée à l'avance.

A l'inverse dans un scénario prospectiviste la fin est inconnue. Nous entendons par fin l'état du système à un horizon donné, 2030 ou 2040 par exemple.

Nous proposons de définir un scénario comme la description de l'état présent d'un système, d'un état futur possible de ce système et de l'ensemble des processus permettant de passer de cette situation présente à cette situation future.

Parmi les scénarios exploratoires, on peut alors différencier :

**Les scénarios tendanciels** qui s'appuient sur les processus dominants en cours dans les périodes présentes, voire passées (démarche rétrospective).

**Les scénarios d'anticipation** par rapport aux évolutions possibles des environnements économiques, politiques, culturels, sociaux...

Ces scénarios sont des scénarios réactifs pour le système territorial par rapport à des processus exogènes sur lesquels par définition ce système n'a que peu d'influence.

**Les scénarios offensifs ou de rupture** par rapport aux tendances des environnements. Le système ne cherche pas seulement à être réactif, mais plus proactif ; en d'autres termes à ne plus subir les processus extérieurs, mais dans toute la mesure du possible à les influencer à son avantage, voire à les modifier. Cette démarche peut aller jusqu'à la construction de scénarios utopiques.

### **Les diverses techniques**

La construction de **matrices structurelles** apparaît comme une technique rigoureuse et en tout cas stimulante pour le groupe de prospectivistes en charge de cette construction, en termes notamment de communication, d'élargissement des représentations des phénomènes ou des processus entre des spécialistes ou des socioprofessionnels appartenant à des disciplines ou des champs de préoccupations différents. La méthode est la méthode MIC MAC mise au point par Michel GODET dans le cadre du CNAM. Son objectif est, à travers l'évaluation des interactions entre les variables, de repérer les variables stratégiques, c'est-à-dire des variables qui pèsent sur le système. Cette méthode qui a pour qualité reconnue la rigueur, présente néanmoins des défauts, notamment une certaine lourdeur.

**Le concept de processus** que nous avons privilégié dans notre démarche **manifeste des vertus de synthèse et surtout s'inscrit d'entrée de jeu dans une dynamique**, alors que la variable s'inscrit davantage dans une perspective plus descriptive de l'état du système, autrement dit plus statique.

Nous proposons une définition du processus qui nous paraît adaptée à un champ territorial.

**« Un processus serait une suite continue et ordonnée de faits, d'opérations présentant une certaine cohérence, unité, et se reproduisant avec une certaine régularité, autrement dit un complexe d'actions multiples et en interrelations que l'on perçoit par l'action résultante réelle ou projetée dans le futur ».**

Plus loin nous verrons de multiples exemples à propos des chemins de 2040.

Les processus trouvent leurs racines dans l'état du système et dans le temps.

Le problème lié à cette notion est fonction de leur nature, car chaque processus se développe ou régresse à des vitesses différentes, donc sur des temporalités différentes. Ce problème des temps différentiels des processus est paradoxalement un défi intellectuel pour toute démarche prospective, alors que le temps est le fondement principal de la prospective. D'autre part, bien des processus vu leur complexité ne peuvent être quantifiés.

Du point de vue du futur ce sont bien sûr **les processus en émergence qui sont les plus dignes d'intérêt**, dans la mesure où ils peuvent préfigurer le futur et non les processus en régression.

Il est fondamental de **distinguer les processus endogènes au système**, c'est-à-dire ceux dont on pense qu'ils sont, en part significative, générés au sein du système lui-même et les processus exogènes dont on pense qu'ils sont générés à l'extérieur du système. En outre il est utile d'effectuer une distinction entre les **processus intentionnels** qui sont les résultantes de projets, de stratégies, d'actions volontaires et conscientes de la part d'acteurs, de décideurs en vue de maintenir ou de changer l'état du système considéré et les **processus non intentionnels** : naturels, sociaux, économiques, politiques, culturels qui ne sont ni volontaires, ni recherchés, mais vont peser de manière plus ou moins accentuée sur l'état présent du système et son avenir.



Plusieurs questions peuvent alors être posées : quel degré d'influence ou de maîtrise des acteurs du système sur ces types de processus non intentionnels ? Quel est leur degré d'irréversibilité ?

Prenons comme exemples : le processus de changement climatique, le processus de métropolisation, le processus de progression de l'espérance de vie, le processus d'uniformisation-mondialisation de la culture etc... Les acteurs agissent dans les différents champs du territoire et font donc partie du système ; ils en sont même pour certains les pilotes. Il est donc utile de les identifier, de faire apparaître leurs jeux, leurs stratégies, leurs relations de pouvoir. Au sein de chaque champ ou sous-système, ils agissent sur certaines variables, activent les processus, en tentant ou bien de les supprimer s'ils paraissent négatifs, en les freinant ou bien en les accélérant, en modifiant leur direction, voire en introduisant de nouveaux processus.

Aujourd'hui, il faut le reconnaître, l'analyse des acteurs, de leurs positionnement par rapport aux processus, de leurs stratégies reste souvent très faible dans les opérations de prospective. Les raisons en sont la complexité qui exigerait, afin d'en rendre compte, des moyens et du temps, ce dont disposent trop rarement les prospectivistes.

### **Les schémas ou « mappings »**

Les schémas ou « mappings » représentent une technique complémentaire soit des matrices structurelles fondées sur l'identification de variables, soit du raisonnement par processus. Un schéma ou « mapping » est d'abord un positionnement d'éléments (variables ou processus), ensuite une représentation de leurs relations dans un espace. C'est **une spatialisation des variables ou processus**. Le schéma ou « mapping », comme une carte, est une abstraction de premier degré, alors qu'une matrice est une abstraction au second degré. C'est pour cette raison qu'un schéma ou « mapping » s'interprète plus facilement qu'une matrice.

Le graphisme du schéma ou « mapping » permet, mieux que les matrices structurelles, de visualiser les modifications morphologiques et structurelles du système. Il s'agit du positionnement des éléments, de leurs poids dans le système et de leurs délais d'évolution dans le temps. Néanmoins le schéma ou « mapping » présente le risque de dessiner des flèches entre des cases marquées d'un mot, au mieux d'un processus, sans que l'on établisse si ces flèches indiquent des relations de causes à effet entre ces processus, des rapports de dépendance entre concepts, d'analogies entre des idées etc.

Il serait donc souhaitable afin de perfectionner cette méthode, d'établir une codification systémographique par l'utilisation de symboles différents pour les éléments constitutifs du schéma ou «mapping» : concepts, événements, processus, variables, et les types de relations entre ces éléments : relations causales de type linéaire, circulaire, rétroactive, etc.

Dans la démarche en cours sur les chemins de 2040, nous avons retenu la méthode de raisonnement par processus, complétée par la construction de schémas ou «mappings». En effet, étant donné les moyens logistiques limités de la section prospective, la méthode matricielle paraissait peu réaliste pour être menée à bien.

Le choix consistait plutôt à favoriser au sein des réunions de section le « brain storming » sur les processus, en procédant lorsque cela paraissait utile d'auditionner des spécialistes extérieurs sur certaines thématiques.

**Les champs de processus sont distingués à des fins analytiques et méthodologiques ou si l'on préfère à des fins de clarté. Ces champs ne sont en aucune façon dans un ordre hiérarchique, ils sont à « valeur » égale .**

**Cette phase analytique par champ, doit ensuite être dépassée en identifiant notamment les interactions entre les divers types de processus : économiques et politiques, environnementaux et économiques, culturels et bio-sociaux etc. Dans la réalité les divers processus sont mêlés dans une totalité complexe qui ne prend d'ailleurs sens que comme un entité : le territoire de Midi-Pyrénées.**

Voici quels sont les champs de processus retenus dans « Les chemins vers 2040 » :

- |  |  |
|--|--|
| ▪ 1 Processus de Structuration territoriale MP | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 2 Processus des Infrastructures MP           | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 3 Processus Environnementaux MP              | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 4 Processus Économiques MP                   | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 5 Processus Démographiques MP                | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 6 Processus Politico-institutionnels MP      | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 7 Processus Bio-sociaux MP                   | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 8 Processus Culturels et formation MP        | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |
| ▪ 9 Processus Ouverture internationale MP      | Processus exogènes (France, Europe, Monde) |

Les schémas ou «mappings» sont une manière de traduire dans un espace ces diverses interactions ou du moins celles qui paraissent majeures.

Ces deux phases disjonctive et conjonctive étant menées, il fallait imaginer des scénarios typés, c'est-à-dire des scénarios dans lesquels les processus étaient congruents, en d'autres termes allaient dans le même sens. Cela signifie **qu'aucun de ces scénarios n'a de chance de se réaliser avec ce degré de congruence**. Il s'agit de configurations qui ont pour objectif de montrer diverses directions vers le futur, dont l'une étant peut être plus séduisante pour les décideurs. Néanmoins **la réalité de 2040 ne sera selon toute probabilité qu'une configuration hybride, mais plus ou moins proche de l'un ou l'autre des scénarios proposés**.

## **5 - Scénarios construits à l'issue de la phase de méthodologie**

Nous avons retenu, au moment où ce rapport est rédigé, six scénarios.

L'idée étant de partir d'un scénario **tendanciel** et d'imaginer cinq scénarios très typés dénommés chacun à la fois par une formule le caractérisant et une couleur :

Un scénario « **Régression** » (gris foncé) : par rapport aux processus dominants dans la configuration tendancielle. La région Midi-Pyrénées stagne, voire même régresse dans tous les domaines.

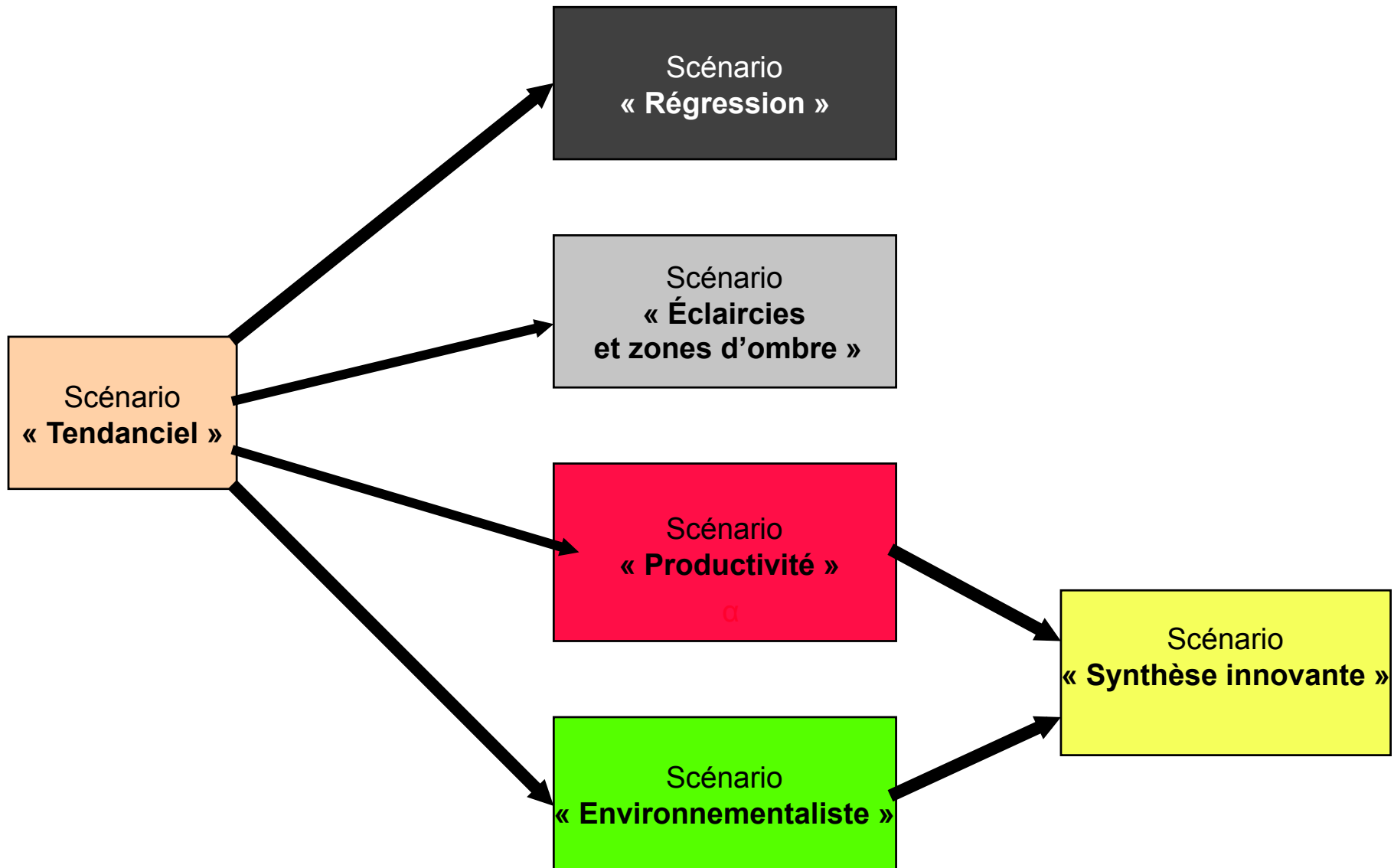
Un scénario « **Éclaircies et zones d'ombre** » (gris clair) : Midi-Pyrénées connaît une évolution en demi teinte : des succès, des régressions.

Un scénario « **Productivité** » (rouge) : très orienté vers la maximisation de la production de biens et de services.

Un scénario « **Environnementaliste** » (verte) : les acteurs et décideurs manifestent une orientation très forte sur les problèmes d'environnement et la recherche de nouveaux modèles de développement.

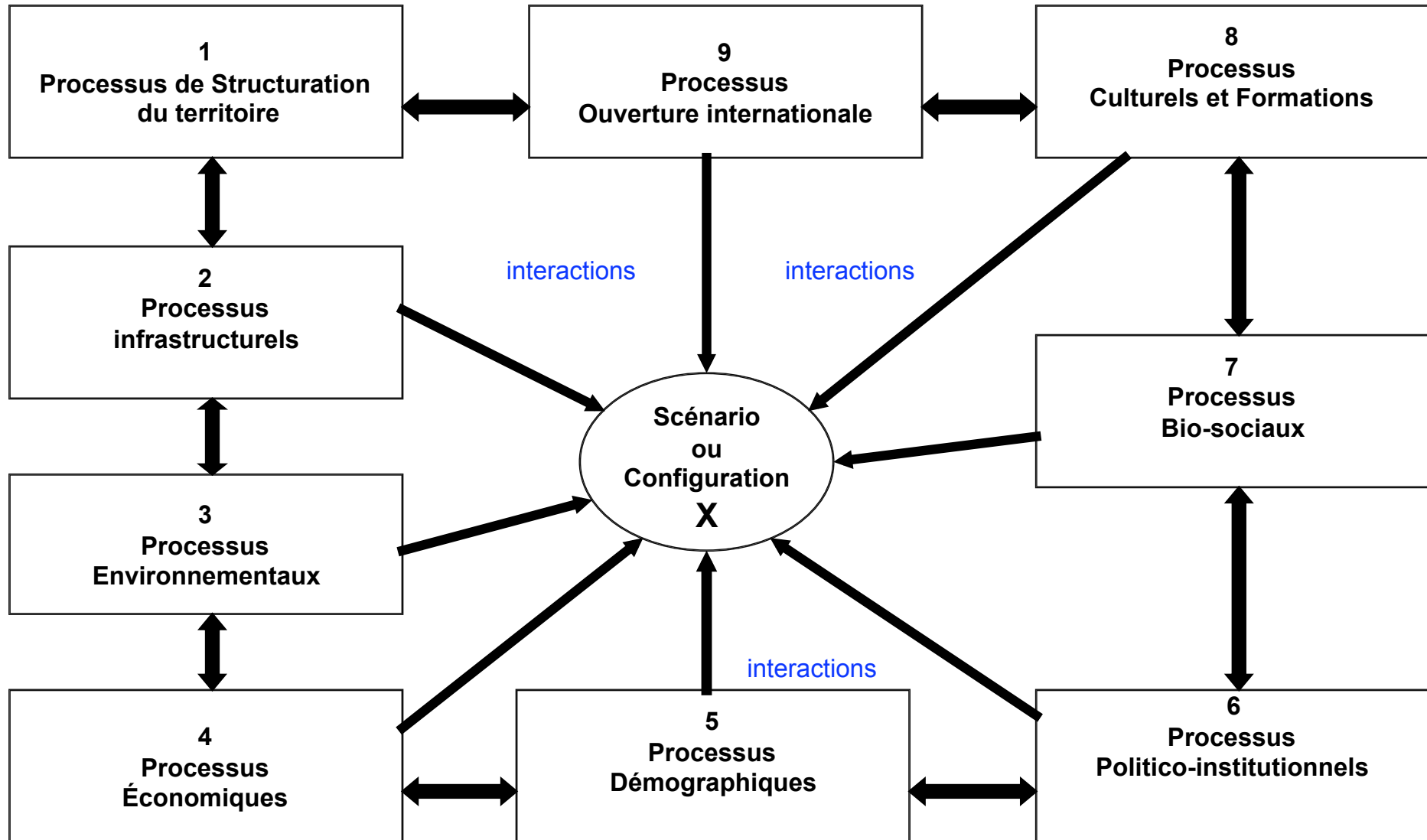
Enfin un scénario « **Synthèse innovante** » (jaune) : il s'agit d'une configuration de synthèse entre le scénario « **Productivité** » et le scénario « **Environnementaliste** ».





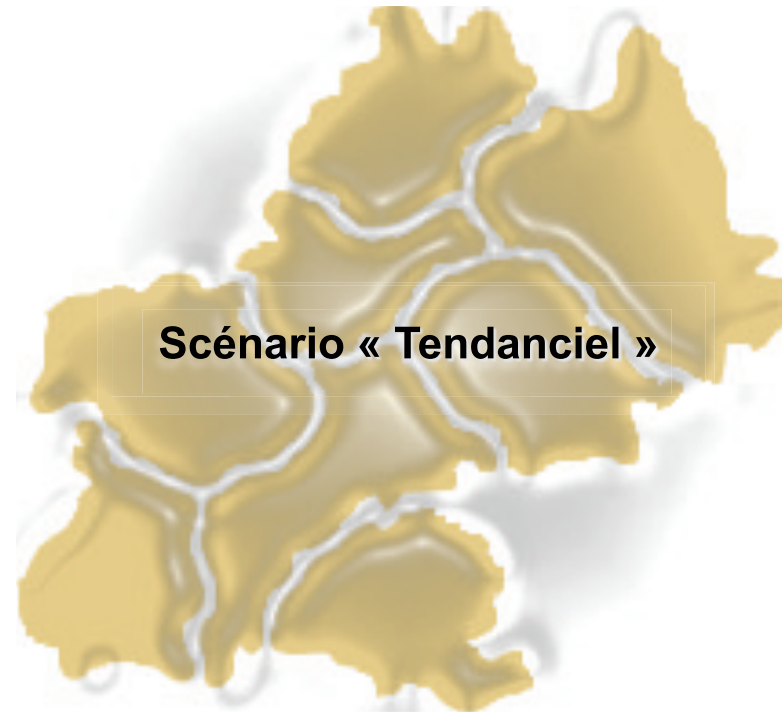


# Interactions entre les processus









## Scénario « Tendancier »

**Ce scénario est construit sur la prolongation des tendances constatées dans un passé récent et la période présente et des politiques mises en œuvre au plan général et au niveau régional.**

# Scénario « Tendancier »

## 1 Processus de Structuration territoriale

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- L'aire métropolitaine toulousaine s'étend et gagne en population
- Des tendances à une congestion croissante dans les déplacements
- Poursuite du mitage de certains espaces par l'urbanisation
- Des efforts pour ralentir la périurbanisation avec des documents d'urbanisme
- Les pôles urbains de taille petite et moyenne tentent d'induire leur propre logique de développement avec des réussites différenciées en fonction de leurs situations géographiques, de leurs secteurs d'activités dominants et de leurs ressources financières

### Processus Exogènes

- L'urbanisation est croissante dans le monde et en France, avec une forte périurbanisation dans les pays émergents
- Les métropoles se développent et voient leurs ressources et leur influence augmenter
- Quelques aides spécifiques sont assurées, notamment en direction des territoires ruraux en déprise agricole (PER, AZR..)<sup>1</sup>

Influences possibles

1. Pôle d'Excellence Rural, Aides aux Zones Rurales

## Scénario « Tendancier » 2 Processus Infrastructurels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Des progrès dans les infrastructures de communication terrestre
- Rénovation des infrastructures ferroviaires
- Renforcement des cadencements par la Région
- Lenteur de la réalisation de la LGV<sup>1</sup> Bordeaux-Toulouse-Narbonne
- Développement des réseaux immatériels
- Dans l'agglomération toulousaine : développement des voies piétonnières au centre, des transports collectifs, des pistes cyclables, développement des véhicules électriques (automobiles et des vélos)

1. Ligne à Grande Vitesse

### Processus Exogènes

- Au déficit d'investissement de l'Etat se substitue l'investissement des Collectivités locales et l'investissement privé
- Développement du réseau TGV<sup>1</sup>, mais avec des lenteurs
- Négligence des réseaux ferroviaires secondaires (par RFF<sup>2</sup> et SNCF)
- Ralentissement des constructions autoroutières suite à la réduction des investissements
- La construction de nouveaux aéroports freinée

1. Train à Grande Vitesse
2. Réseau Ferré de France

Influences  
possibles

## Scénario « Tendancier »

### 3 Processus Environnementaux

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- La forte croissance démographique des villes de Midi-Pyrénées et particulièrement de la métropole est à l'origine de problèmes de dégradation environnementale.
- Pollution croissante dans l'aire métropolitaine (Circulation de plus en plus intense, surtout en périphérie)
- Simultanément piétonisation renforcée du centre de Toulouse et des autres centres urbains
- Accroissement du nombre des pistes cyclables et des vélo-routes
- Développement des transports collectifs Métro, Tramway et BHNS<sup>1</sup>, mais des problèmes de coordination perdurent, syndrome du « tonneau des Danaïdes »
- Une politique pour améliorer la qualité de l'eau des rivières, problème du manque des réserves d'eau de plus en plus pressant
- Constitution de réserves foncières par les collectivités territoriales
- Politiques pour réaliser des économies d'énergie (maisons économes, filière bois, villes décarbonnées)

#### Processus Exogènes

- Progression des préoccupations de nature environnementale
- Notion nouvelle de développement soutenable (liaisons société, économie, environnement) néanmoins tendance à l'artificialisation des sols et à la consommation des terres agricoles
- Les difficultés de création de réserves d'eau liées à des débats sociaux amplifient la diminution des ressources en eau en quantité et qualité
- Prise en compte des phénomènes globaux (diminution de la couche d'ozone, déforestation, accroissement taux de CO<sub>2</sub>, changement climatique)
- La crise économique et industrielle diminue le poids de ces préoccupations.
- Montée simultanée des attentes et de la défiance envers la science de la part de la société
- Apparition de nouvelles techniques de bâti et de la construction

Influences  
possibles

1. Bus à Haut Niveau de Service



# Scénario « Tendancier »

## 4 Processus Économiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Dans le contexte de crise et comparée à d'autres régions, Midi-Pyrénées, grâce à ses secteurs d'excellence, dont l'aéronautique et le spatial, ainsi qu'à son potentiel de recherche, d'innovation scientifique et technique (nombreux laboratoires privés et publics), génère et développe de nouveaux produits, mais n'en tire pas encore tout le potentiel
- Cette dynamique, essentiellement métropolitaine, irrigue certains bassins d'emploi par la sous-traitance et parfois par l'essaimage des formations universitaires, qui font l'émergence de pôles de recherche dans des territoires (Albi, Tarbes...)
- Problème : Midi-Pyrénées très bien située au plan des recherches de base (robotique, nanotechnologies, thermique...) est insuffisante au plan opérationnel.
- Mise en place progressive de plates formes<sup>2</sup> technologiques
- Lancement d'une politique de Télétravail
- En agriculture et agroalimentaire des groupes coopératifs de plus en plus puissants appuyés sur la PAC<sup>1</sup> : spécialisation des productions agricoles avec conséquences environnementales
- Développement de productions régionales hors PAC sous label de qualité
- Diminution de la production du maïs au bénéfice du blé
- Diminution de l'élevage
- Augmentation du stress hydrique
- Efforts sur la diversité énergétique et les économies d'énergie
- En question : la pérennité des sports d'hiver en Midi-Pyrénées suite au déficit chronique de neige

### Processus Exogènes

- Nécessité de réindustrialiser
- Régression des capacités productives industrielles et agricoles de la France et de l'Europe.
- Déficit croissant de la balance commerciale
- La France décroche peu à peu au plan mondial
- Politique énergétique (nucléaire et énergies de substitution) orientation vers des compromis
- La France tente de rattraper son retard sur d'autres pays européens dans le domaine du Télétravail
- En question : la pérennité des sports d'hiver dans les zones de moyenne montagne suite au déficit chronique de neige

Influences  
possibles

1. Politique Agricole Commune
2. Une plate-forme technologique a pour objet de mutualiser les moyens humains et matériels du système éducatif (lycées, universités, écoles d'ingénieurs), à destination du tissu économique (PME, PMI), en coordination avec les acteurs institutionnels (DRRT, ANVAR, DRIRE etc...) Les objectifs sont de permettre à une PME, PMI, de réaliser des projets nécessitant des compétences technologiques, du matériel spécifique, des ressources humaines et complémentaires pour la réalisation d'un projet scientifique cohérent.

## Scénario « Tendanciel » 5 Processus Démographiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Midi-Pyrénées devient la région la plus attractive, Surtout sa métropole
- La croissance démographique se poursuit, plusieurs facteurs : expansion de la métropole toulousaine, augmentation de la population rurale le long des axes de communication
- Phénomène de rurbanisation
- Solde migratoire positif supérieur à la moyenne nationale
- Solde naturel positif grâce à la métropole toulousaine
- Origine géographique diverse de la population

### Processus Exogènes

- Progression démographique relative de la France
- Une natalité favorable par rapport aux autres pays européens
- Augmentation de la part des plus de 65 ans (plus de 65 ans 16,3% en 2012 et 25,6% en 2040)
- Nombre d'actifs constants
- Solde migratoire positif à l'échelle française et européenne
- Attractivité en France de la façade atlantique et du sud (accroissement entre 22 et 28 %, 15 % à l'échelle nationale)

Influences  
possibles

## Scénario « Tendanciel »

### 6 Processus Politico Institutionnels

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Evolution vers une métropole toulousaine puissante
- Territoire de Midi-Pyrénées bien couvert par les EPCI<sup>1</sup>
- Quelques pays dynamiques sous forme d'associations ou de syndicats mixtes et structuration d'aires urbaines
- Un Conseil Régional travaillant avec les différents Conseils Généraux et les EPCI, mais privé d'autonomie fiscale
- Le partenariat intraterritorial reste embryonnaire

#### Processus Exogènes

- Nouvelles missions confiées aux collectivités et montée en puissance du phénomène métropolitain
- Les  $\frac{3}{4}$  des investissements publics cofinancés par l'Europe et l'État, et réalisés par les collectivités territoriales  
Mais la question : Quid de leurs ressources financières dans le futur ?
- Question : des processus de recentralisation sont-ils en marche, ou bien va-t-on vers une nouvelle étape de décentralisation (Actes III) ?

Influences  
possibles

1. Établissement Public de Coopération Intercommunale

## Scénario « Tendancier » 7 Processus Bio-Sociaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

•Midi Pyrénées n'échappe pas aux mouvements généraux de la société notamment dans la métropole (insécurité, drogues, pollutions, stress... )

Certains de ces phénomènes continuent à s'étendre aux villes moyennes et même aux petites villes

•L'étendue des espaces ruraux, les structures familiales et une culture rurale encore forte tendent à spécifier certains paramètres: sociabilité, solidarité familiale, modes de consommation, accessibilité...

•Midi-Pyrénées n'échappe pas à certaines formes d'individualisme, aux problèmes d'intégration et de cohésion sociale

•Midi-Pyrénées : une région sportive, des cadres naturels et climatiques qui favorisent le développement des sports de plein air

### Processus Exogènes

•Persistance, voire accroissement d'un chômage structurel

•Ascension sociale en panne

•Les dépenses de santé s'accroissent, tendance à l'instauration d'un système à deux vitesses

•Poursuite de politiques natalistes actives

•« Judicialisation » de nombreux actes autrefois réprimés par la société

•Dispersion de la vie quotidienne et familiale

•Montée des tentations communautaristes, individualisation des modes de vie

•Problème de la cohésion sociale dans la société française

•Le renchérissement du coût de l'énergie entraîne une augmentation de la précarité de certains habitants

•Multiplication de nouvelles pathologies en milieu urbain

•Conflits d'usage dans les territoires ruraux

•Inquiétude sur la désertification médicale

Influences  
possibles



# Scénario « Tendancier »

## 8 Processus Culturels et Formation

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

#### Culture

- Construction de grands équipements culturels dans la métropole toulousaine et dans les villes moyennes
- Valorisation d'un patrimoine et des savoirs scientifiques et techniques exceptionnels
- La culture comme facteur de développement économique en Midi-Pyrénées
- Politique « occitaniste » de certaines collectivités territoriales
- Création artistique insuffisante comparée à d'autres régions
- A Toulouse 181 nationalités différentes, 34 consulats
- Des catégories socioprofessionnelles en attente culturelle

#### Formation

- Rénovation des établissements scolaires
- Comme partout crise de la pédagogie en formation initiale
- Sites universitaires en cours de rénovation
- Fusion progressive des universités toulousaines
- Recherche de l'excellence internationale de certains laboratoires
- Difficultés à recruter des étudiants dans les disciplines scientifiques comme dans les autres pays européens
- Politique de sites universitaires décentralisés

### Processus Exogènes

#### Culture

- Massification par les moyens techniques d'information et de communication (TIC)
- La culture et le patrimoine comme facteur de développement économique

#### Formation

- La crise de l'enseignement persiste : crise de la pédagogie en formation initiale, maintien du niveau d'échec scolaire.
- Crise du recrutement des enseignants
- Poursuite des difficultés dans la relation entre la formation initiale, continue et emploi
- Baisse des vocations scientifiques

Influences possibles

## Scénario « Tendancier »

### 9 Processus Ouverture Internationale

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Audience internationale de Midi-Pyrénées en progression grâce au secteur aérospatial, mais aussi la robotique, l'informatique et la santé
- Au plan européen Toulouse rencontre des difficultés à monter dans la hiérarchie des métropoles européennes
- Pas encore d'événements de dimension européenne ou internationale
- Progrès lent des Universités dans les relations internationales (européennes avec Erasmus, mais aussi Afrique et Asie)
- Rôle croissant de la Formation ouverte et à distance
- Ouvertures de nouvelles liaisons nationales et internationales des compagnies aériennes à partir de Toulouse et des aéroports périphériques (Tarbes -Lourdes, Rodez, Brive -Cressensac)
- Les collectivités territoriales sont contraintes de combler une part croissante des déficits
- L'Eurorégion<sup>1</sup>, de création récente ne joue encore qu'un rôle faible dans la recherche d'une organisation efficace dans divers domaines à l'exception de la communauté des Pyrénées<sup>2</sup>

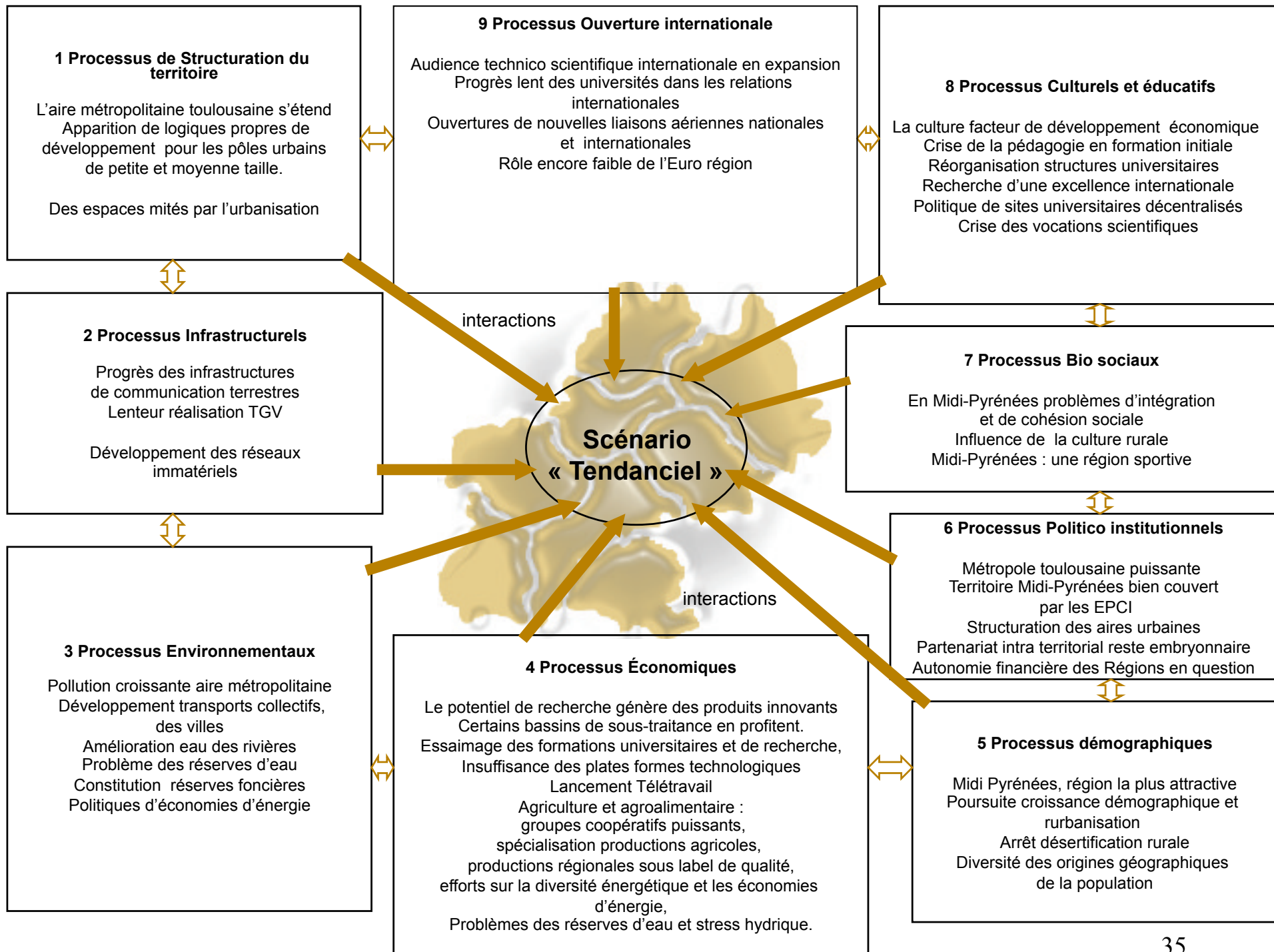
#### Processus Exogènes

- 
- Difficultés de financement des grandes infrastructures LGV et autoroutières malgré l'apport de financements européens
  - Traversée centrale des Pyrénées ?

Influences  
possibles

1. L'Eurorégion Pyrénées-Méditerranée regroupe les Régions Midi-Pyrénées, Languedoc-Roussillon, Catalogne, Aragon et Iles Baléares.

2. Structure de coopération transfrontalière des Pyrénées (Aquitaine, Midi-Pyrénées, Languedoc Roussillon, Catalogne, Aragon, Navarre, Euskadi, Andorre).



## scénario « Tendanciel »

**Ce scénario est construit sur la prolongation des tendances constatées dans un passé récent et la période présente et des politiques mises en œuvre au plan général et au niveau régional.**

Après une brève période d'euphorie, le début du 21<sup>ème</sup> siècle a été marqué par les conséquences d'une crise économique et financière qui s'est prolongée. Cette crise a remis en cause les fondements, financiarisation et désindustrialisation en France notamment, qui ont guidé la marche d'une époque contrastée durant laquelle « le néolibéralisme » a côtoyé le ralentissement des interventions de l'Etat et un mouvement de décentralisation, puissant mais non achevé. La construction européenne ayant mis en évidence, suite à la crise de l'Euro, ses forces et ses faiblesses, les bouleversements attendus ou espérés n'ont pas eu lieu. La progression s'est ainsi effectuée au fil de l'eau. La France continue à afficher un déficit.

Midi-Pyrénées a plutôt bien tiré son épingle du jeu, malgré un chômage persistant. Grâce à ses secteurs d'excellence dont l'aéronautique et le spatial, ainsi qu'à son pôle scientifique et technique (nombreux laboratoires publics et privés), il a été généré des produits innovants aux potentialités encore grandes. Cette dynamique essentiellement métropolitaine irrigue aussi certains bassins par la sous-traitance et l'essaimage des formations universitaires. Midi-Pyrénées, performante au plan de la recherche fondamentale (robotique, nano-technologies, thermique, santé...) présente toujours des insuffisances au niveau de la production.

L'action régionale en particulier a permis la mise en place progressive de plateformes technologiques et le développement du télétravail. En agriculture et en agro-alimentaire, des groupes coopératifs de plus en plus puissants s'engagent dans la spécialisation des productions agricoles avec des conséquences environnementales. Les productions régionales de qualité, labellisées, s'accroissent, mais on continue à importer en trop grande quantité les matières premières et les produits d'élevage agricole.

La prise en compte de la notion de développement soutenable contribue à favoriser notamment la filière bois de plus en plus utilisée dans la construction et la réalisation de bâtiments économes en énergie. L'amélioration de la qualité de l'eau des rivières est devenue une réalité. Le stress hydrique (coup de chaud) s'accroît.

## scénario « Tendancier »

Dans ce cadre, l'aire urbaine de Toulouse poursuit sa progression démographique, mais réduit son expansion géographique, ce qui ralentit le grignotage des espaces ruraux. Le phénomène de rurbanisation se consolide dans la grande couronne toulousaine et autour des villes moyennes plus dynamiques.

Parmi ces villes moyennes, ce sont celles qui sont les mieux reliées à la métropole régionale qui profitent de son attractivité. Les autres secteurs urbains, moyens ou petits, essaient de mettre en œuvre leur propre logique de développement, avec des réussites différenciées en fonction de leur position géographique, de leurs secteurs d'activités dominants et de leurs ressources financières. La stagnation gagne les cités les plus faibles, tandis que l'arrêt de la désertification rurale se confirme majoritairement.

Conséquence de la progression démographique dans la métropole toulousaine en particulier, les investissements en matière d'infrastructures de transport et de communication, malgré l'effort des collectivités territoriales, demeurent insuffisants. Cela limite les difficultés, mais ne comble pas les retards, que ce soit au niveau des transports de la grande agglomération toulousaine ou des transports régionaux. Au plan des liaisons nationale et européennes, le constat est identique : le réseau de LGV est trop long à se mettre en place, le réseau autoroutier sature ou est inachevé dans certaines parties de la région, l'aérien ne répond pas à tous les besoins.

Conséquence : il subsiste un enclavement relatif. Le développement des réseaux immatériels à haut débit ne compense que partiellement ces handicaps.

La poursuite de la progression démographique et de l'activité industrielle ne génèrent cependant pas un développement harmonieux. La diversité des nouvelles populations accentue les différences et continue à poser des problèmes d'intégration. Midi-Pyrénées n'échappe pas aux mouvements généraux de la société, notamment dans la métropole régionale : insécurité, toxicomanie, pollution, stress urbain... Certains de ces phénomènes s'étendent aux villes moyennes, voire aux petites villes. L'étendue de l'espace rural où se maintient une culture spécifique encore forte amène à mieux conserver sociabilité, solidarité familiale et modes de consommation traditionnels en adéquation avec ce milieu.

## scénario « Tendanciel »

La montée de l'individualisme et de l'insuffisance du lien social sont en partie contrebalancées par une activité culturelle intense et soutenue aux différents niveaux de la vie régionale. Les implantations scolaires et universitaires à Toulouse et dans les villes moyennes contribuent à la vitalité de l'animation culturelle. Cela ne masque cependant pas les difficultés en matière d'éducation et de formation. La crise de l'enseignement persiste en raison de l'absence d'innovation pédagogique et donc de la baisse du niveau des élèves de Midi-Pyrénées, de la baisse des moyens, des problèmes de recrutement des enseignants. L'université se fédère à petits pas et les disciplines scientifiques sont en perte de vitesse.

La montée en puissance industrielle et géographique de la métropole toulousaine n'a pas encore permis d'atteindre le niveau 1 au plan européen. Le rapprochement entre le Conseil régional et les conseils généraux, ainsi que la plus grande efficacité des intercommunalités amènent progressivement une gestion plus efficace. Celle-ci répond au problème créé par la limitation des ressources financières, mais réduit les capacités de développement.

Les prémices d'un avenir plus prometteur sont dessinés. Midi-Pyrénées affiche néanmoins un bilan globalement positif et tire encore son épingle du jeu grâce à sa qualité de vie, son patrimoine, ses compétences économiques et un héliotropisme qui ne se dément pas.



## **Caractéristiques et enjeux majeurs du scénario « Tendancier »**

### **Les processus identifiés et en œuvre en 2012**

#### **Caractéristiques majeures**

- **Maintien d'un taux d'activité élevé grâce à l'aéronautique et à la sous-traitance**
- **Accroissement de la puissance de groupes agricoles et agro-alimentaires coopératifs ou privés**
- **Développement de sociétés coopératives de production**
- **Développement de l'attractivité de la région, évolution démographique satisfaisante**
- **Evolutions sociétales négatives tempérées par les structures familiales et l'apparition de nouvelles structures solidaires**
- **Evolution vers une communauté urbaine toulousaine élargie et puissante**
- **Renforcement de l'intercommunalité qui couvre tout le territoire**
- **Ralentissement des équipements et des actions culturelles faute de moyens financiers**
- **Audience internationale de Midi-Pyrénées en progrès grâce au secteur aérospatial, à la recherche et à l'université**
- **Initier des réformes pédagogiques en formation initiale pour la réussite d'un plus grand nombre de jeunes**

#### **Enjeux majeurs**

- **Réduire la congestion de l'aire métropolitaine et la rurbanisation.**
- **Réduire la pollution de l'aire métropolitaine et des villes.**
- **Gérer le problème de la quantité et de la qualité de l'eau.**
- **Réduire les risques concernant l'approvisionnement alimentaire.**
- **Limiter l'accroissement du déséquilibre des territoires.**
- **Stabiliser les investissements en faveur des infrastructures.**
- **Développer les interfaces recherche/industrie dans les nouvelles technologies.**
- **Maintenir et accroître les capacités financières en matière d'investissement des acteurs publics (collectivités locales) et des acteurs privés de Midi-Pyrénées.**

<p style="text-align: center;"><b>1</b> <b>Processus</b> <b>De Struc-</b> <b>turation</b> <b>du territoire</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•L'aire métropolitaine toulousaine s'étend et gagne en population</li> <li>•Des tendances à une congestion croissante dans les déplacements</li> <li>•Poursuite du mitage de certains espaces par l'urbanisation</li> <li>•Des efforts pour ralentir la périurbanisation avec des documents d'urbanisme</li> <li>•Les pôles urbains de taille petite et moyenne tentent d'induire leur propre logique de développement avec des réussites différenciées en fonction de leurs situations géographiques, de leurs secteurs d'activités dominants et de leurs ressources financières</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>4</b> <b>Processus</b> <b>Éco-</b> <b>nomiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Dans le contexte de crise et comparée à d'autres régions, Midi-Pyrénées, grâce à ses secteurs d'excellence, dont l'aéronautique et le spatial, ainsi qu'à son potentiel de recherche, d'innovation scientifique et technique (nombreux laboratoires privés et publics), génère et développe de nouveaux produits, mais n'en tire pas encore tout le potentiel</li> <li>•Cette dynamique, essentiellement métropolitaine, irrigue certains bassins d'emploi par la sous-traitance et parfois par l'essaimage des formations universitaires, qui font l'émergence de pôle de recherche dans des territoires (Albi, Tarbes ...)</li> <li>•Problème : Midi-Pyrénées très bien située au plan des recherches de base (robotique, nanotechnologies, thermique...) est insuffisante au plan opérationnel.</li> <li>•Mise en place progressive de plates formes technologiques</li> <li>•Lancement d'une politique de Télétravail</li> <li>•En agriculture et agroalimentaire des groupes coopératifs de plus en plus puissants appuyés sur la PAC<sup>1</sup> : spécialisation des productions agricoles avec conséquences environnementales</li> <li>•Développement de productions régionales hors PAC sous label de qualité</li> <li>•Diminution de la production du maïs au bénéfice du blé</li> <li>•Diminution de l'élevage</li> <li>•Augmentation du stress hydrique</li> <li>•Efforts sur la diversité énergétique et les économies d'énergie</li> <li>•En question : la pérennité des sports d'hiver en Midi-Pyrénées suite au déficit chronique de neige</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>2</b> <b>Processus</b> <b>Infra-</b> <b>structurels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Des progrès dans les infrastructures de communication terrestre</li> <li>•Rénovation des infrastructures ferroviaires</li> <li>•Renforcement des cadencements par la Région</li> <li>•Lenteur de la réalisation de la LGV<sup>1</sup> Bordeaux-Toulouse-Narbonne</li> <li>•Développement des réseaux immatériels</li> <li>•Dans l'agglomération toulousaine : développement des voies piétonnières au centre, des transports collectifs, des pistes cyclables, développement des véhicules électriques (automobiles et des vélos)</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>5</b> <b>Processus</b> <b>Démo-</b> <b>graphiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Midi-Pyrénées devient la région la plus attractive, Surtout sa métropole</li> <li>•La croissance démographique se poursuit, plusieurs facteurs : expansion de la métropole toulousaine, augmentation de la population rurale le long des axes de communication</li> <li>•Phénomène de rurbanisation</li> <li>•Solde migratoire positif supérieur à la moyenne nationale</li> <li>•Solde naturel positif grâce à la métropole toulousaine</li> <li>•Origine géographique diverse de la population</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>3</b> <b>Processus</b> <b>Environ-</b> <b>nementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La forte croissance démographique des villes de Midi-Pyrénées et particulièrement de la métropole est à l'origine de problèmes de dégradation environnementale.</li> <li>•Pollution croissante dans l'aire métropolitaine (Circulation de plus en plus intense, surtout en périphérie)</li> <li>•Simultanément piétonisation renforcée du centre de Toulouse et des autres centres urbains</li> <li>•Accroissement du nombre des pistes cyclables et des vélo-routes</li> <li>•Développement des transports collectifs Métro, Tramway et BHNS<sup>1</sup>, mais des problèmes de coordination perdurent, syndrome du « tonneau des Danaïdes »</li> <li>•Une politique pour améliorer la qualité de l'eau des rivières, problème du manque des réserves d'eau de plus en plus pressant</li> <li>•Constitution de réserves foncières par les collectivités territoriales</li> <li>•Politiques pour réaliser des économies d'énergie (maisons économes, filière bois, villes décarbonnées)</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>6</b> <b>Processus</b> <b>Politico</b> <b>Institution-</b> <b>nels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Evolution vers une métropole toulousaine puissante</li> <li>•Territoire de Midi-Pyrénées bien couvert par les EPCI<sup>1</sup></li> <li>•Quelques pays dynamiques sous forme d'associations ou de syndicats mixtes et structuration d'aires urbaines</li> <li>•Un Conseil Régional travaillant avec les différents Conseils Généraux et les EPCI, mais privé d'autonomie fiscale</li> <li>•Le partenariat intraterritorial reste embryonnaire</li> </ul>



<p style="text-align: center;"><b>7</b> <b>Processus Bio-sociaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Midi Pyrénées n'échappe pas aux mouvements généraux de la société notamment dans la métropole(insécurité, drogues, pollutions, stress... ) Certains de ces phénomènes continuent à s'étendre aux villes moyennes et même aux petites villes</li> <li>•L'étendue des espaces ruraux, les structures familiales et une culture rurale encore forte tendent à spécifier certains paramètres: sociabilité, solidarité familiale, modes de consommation, accessibilité...</li> <li>•Midi-Pyrénées n'échappe pas à certaines formes d'individualisme, aux problèmes d'intégration et de cohésion sociale</li> <li>•Midi-Pyrénées : une région sportive, des cadres naturels et climatiques qui favorisent le développement des sports de plein air</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>9</b> <b>Processus Ouverture Internationale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Audience internationale de Midi-Pyrénées en progression grâce au secteur aérospatial, mais aussi la robotique, l'informatique et la santé</li> <li>•Au plan européen Toulouse rencontre des difficultés à monter dans la hiérarchie des métropoles européennes</li> <li>•Pas encore d'événements de dimension européenne ou internationale</li> <li>•Progrès lent des Universités dans les relations internationales (européennes avec Erasmus, mais aussi Afrique et Asie)</li> <li>•</li> <li>•Rôle croissant de la Formation ouverte et à distance</li> <li>•Ouvertures de nouvelles liaisons nationales et internationales des compagnies aériennes à partir de Toulouse et des aéroports périphériques (Tarbes –Lourdes, Rodez, Brive -Cressensac)</li> <li>•Les collectivités territoriales sont contraintes de combler une part croissante des déficits</li> <li>•L'Eurorégion, de création récente ne joue encore qu'un rôle faible dans la recherche d'une organisation efficace dans divers domaines à l'exception de la communauté des Pyrénées</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>8</b> <b>Processus Culturels et Formation</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Culture</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Construction de grands équipements culturels dans la métropole toulousaine et dans les villes moyennes</li> <li>•Valorisation d'un patrimoine et des savoirs scientifiques et techniques exceptionnels</li> <li>•La culture comme facteur de développement économique en Midi-Pyrénées</li> <li>•Politique « occitaniste » de certaines collectivités territoriales</li> <li>•Création artistique insuffisante comparée à d'autres régions</li> <li>•A Toulouse 181 nationalités différentes, 34 consulats</li> <li>•Des catégories socioprofessionnelles en attente culturelle</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>La formation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Rénovation des établissements scolaires</li> <li>•Comme partout crise de la pédagogie en formation initiale</li> <li>•Sites universitaires en cours de rénovation</li> <li>•Fusion progressive des universités toulousaines</li> <li>•Recherche de l'excellence internationale de certains laboratoires</li> <li>•Difficultés à recruter des étudiants dans les disciplines scientifiques comme dans les autres pays européens</li> <li>•Politique de sites universitaires décentralisés</li> </ul>		<p style="text-align: center; color: orange; font-size: 2em;"><b>Scénario</b> <b>« Tendanciel »</b></p> <p style="text-align: right; margin-top: 20px;">41</p>





**Ce scénario « gris foncé », voire noir, est construit sur une évolution où la stagnation fait place à la régression.  
Ce scénario prolonge et accentue les tendances négatives actuelles,  
issues en particulier de la crise déclenchée en 2008.**

# Scénario « Régression » (gris foncé)

## 1 Processus de Structuration du territoire

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Ralentissement de l'expansion de l'aire métropolitaine
- Faute de ressources des aménagements urbains sont abandonnés
- Les processus de rééquilibrage du territoire régional par des aires urbaines périphériques sont très ralentis

### Processus Exogènes

- Contexte de crise mondiale profonde
- Les États très endettés ne peuvent mener une politique d'investissement sur leurs territoires
- La notion d'aménagement du territoire devient une fiction
- Le coût de l'énergie limite drastiquement les déplacements
- Les villes intermédiaires se replient sur elles mêmes et leur espace de proximité

Influences possibles

## Scénario « Régression » (gris foncé) 2 Processus Infrastructurels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Faute de financements retards : dans les infrastructures LGV, dans les infrastructures ferroviaires régionales et dans les infrastructures routières
- Midi-Pyrénées ne réussit pas son désenclavement sur l'extérieur
- Son cloisonnement relatif en Europe persiste

### Processus Exogènes

- Diminution des crédits européens
- Diminution des investissements et des participations dans le domaine des infrastructures tant de la part de l'Europe, de l'Etat, que des collectivités

Influences  
possibles

## Scénario « Régression » (gris foncé) 3 Processus Environnementaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Faute de moyens, l'urbanisation devient plus désordonnée dans l'aire métropolitaine et dans les villes de Midi-Pyrénées
- Evolution contrastée, voire contradictoire des espaces ruraux (espaces abandonnés, espaces surexploités, jachères)
- Mauvaise gestion de l'eau au plan quantitatif et qualitatif

### Processus Exogènes

- Incidences du changement climatique sur le régime des eaux, la production agricole et forestière et les conditions de vie des habitants
- Faute de moyens, les préoccupations et les politiques environnementales sont reléguées au second plan dans les villes et dans les campagnes

Influences  
possibles

## Scénario « Régression » (gris foncé) 4 Processus Économiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Effondrement du secteur industriel et aéronautique en particulier
- Le pôle toulousain et les bassins d'emplois perdent leurs avantages compétitifs par rapport aux BRICS<sup>1</sup>
- Régression des savoir-faire industriels et des capacités de recherche
- Interfaces recherche industrie en panne
- Régression du secteur agricole compétitif, plusieurs causes : prix mondiaux, problème de l'eau, absence de renouvellement des agriculteurs, retours à une agriculture vivrière
- Stratégies des groupes coopératifs insuffisantes
- Régression du secteur agro-alimentaire mondialisé
- Certains pays et villes maintiennent des activités touristiques fondées sur le patrimoine

### Processus Exogènes

- Désordre monétaire et décrochage des pays occidentaux
- Désindustrialisation croissante de l'Europe et des Etats Unis
- Renchérissment du coût de l'énergie
- Aggravation générale des problèmes environnementaux et accroissement de leurs impacts économiques
- Concurrence croissante des BRICS sur les produits industriels, les biens de consommation et les produits agricoles

Influences possibles

1. Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud



## Scénario « Régression » (gris foncé) 5 Processus Démographiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- La pyramide des âges qui tend à évoluer d'une forme pyramidale à une forme champignon
- Midi-Pyrénées est moins attractive pour les actifs
- L'accroissement démographique de l'aire métropolitaine toulousaine est stoppée
- Des zones rurales se désertifient suite à la disparition des agriculteurs et à la moindre attractivité pour les néo ruraux suite à la disparition des services aux publics

### Processus Exogènes

- La pyramides des âges des populations européennes et de la population française dans une moindre mesure qui voit sa base rétrécir et son sommet s'élargir
- Paupérisation croissante des pays africains
- Amplification des migrations des pays africains vers l'Europe
- Flux de migrations des pays de l'Europe orientale vers l'Europe occidentale

Influences  
possibles



## Scénario « Régression » (gris foncé) 6 Processus Politico-institutionnels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- **Accroissement de la confusion entre les compétences des institutions territoriales en Midi-Pyrénées et donc de l'opacité des lieux de décisions et des politiques conduites par les collectivités territoriales**
- **Difficultés à renouveler les « élites » territoriales**
- **Dégradation des ressources des collectivités territoriales suite à la régression économique**
- **L'agglomération toulousaine n'aboutit pas à une organisation politico administrative efficace**
- **La récession économique engendre des phénomènes de repli des collectivités de l'aire métropolitaine**
- **Régression de la gouvernance territoriale au plan de la qualité suite à l'affaiblissement des corps intermédiaire**

### Processus Exogènes

- **Faiblesse de la gouvernance mondiale**
- **Désorganisation de l'Europe politique**
- **Désengagement des États et de l'Europe faute de ressources**
- **Décentralisation confuse**
- **Affaiblissement de la gouvernance territoriale**
- **Risque d'émergence de pouvoirs autoritaires et de recentralisation**

Influences  
possibles

## II MP Scénario « Régression » (gris foncé) 7 Processus Bio-sociaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

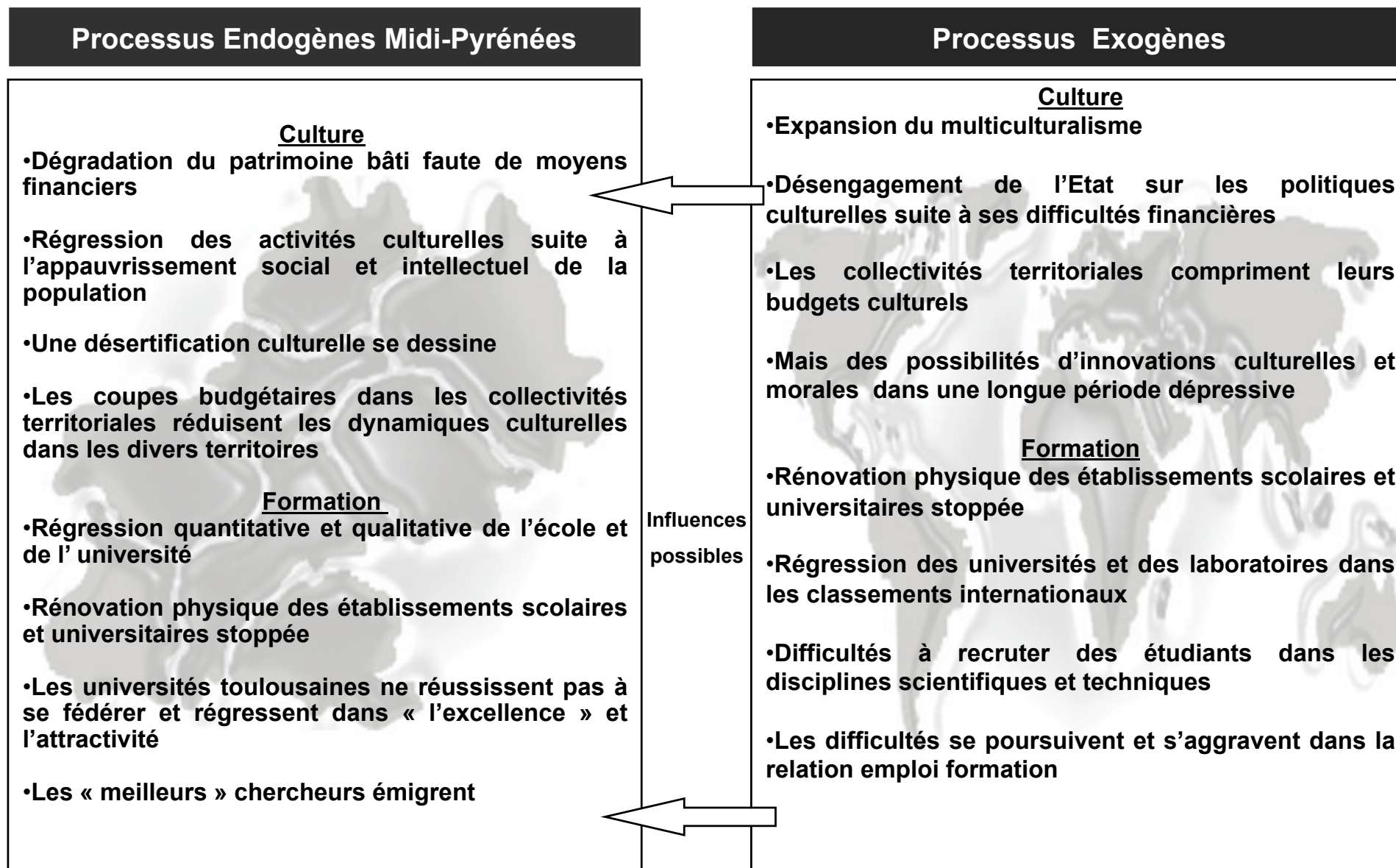
- Réduction du revenu par habitant
- Diminution de la qualité des services sanitaires et des services sociaux
- Dégradation de l'état sanitaire de la population (médecine à deux vitesses)
- Régression de la cohésion sociale atténuée par le système de solidarité
- Accroissement des diverses formes de criminalité et de délinquance dans l'aire métropolitaine toulousaine, dans les petites et moyennes villes et même en milieu rural
- Développement de l'innovation sociale

### Processus Exogènes

- Accroissement des couches sociales paupérisées
- Le renchérissement du coût de l'énergie aggrave la vulnérabilité des personnes en situation précaire
- Accroissement des problèmes d'intégration en Europe et en France
- Développement du communautarisme
- Affaiblissement des participations de l'Etat et des collectivités territoriales dans le domaine sanitaires, social et sportif avec pour conséquence la régression
- Les populations aisées se regroupent dans des lieux réservés, les plus modestes se contentent d'un habitat ordinaire ou dégradé

Influences  
possibles

## Scénario « Régression » (gris foncé) 8 Processus Culturels et Formation



## Scénario « Régression » (gris foncé) 9 Processus Ouverture internationale

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

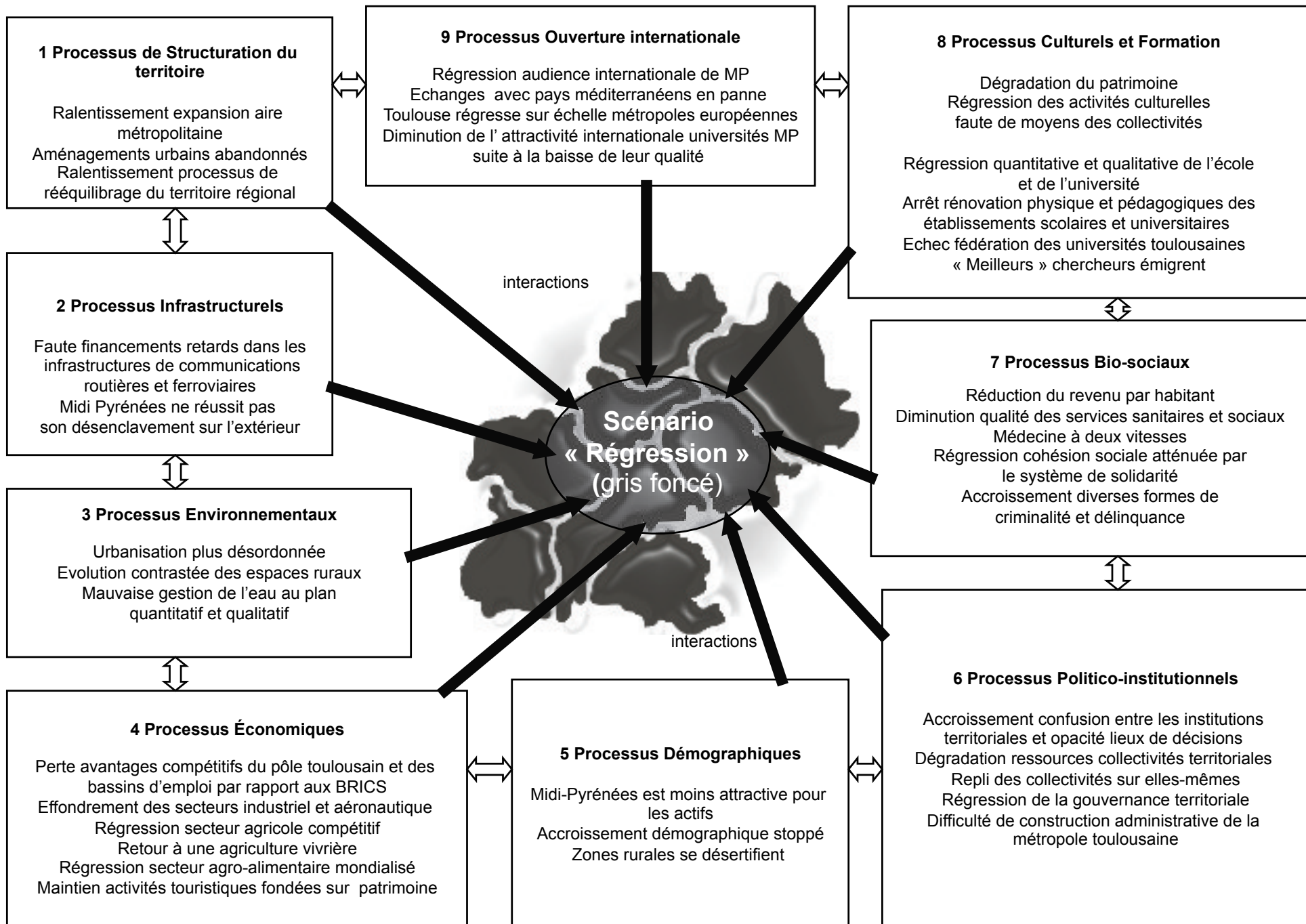
- Audience internationale de Midi-Pyrénées en régression suite à l'effondrement du secteur aérospatial
- Echanges avec la péninsule ibérique et les pays méditerranéens en panne dans les secteurs agricole, agroalimentaire
- Sur l'échelle des métropoles européennes Toulouse régresse
- Les universités toulousaines et de Midi-Pyrénées voient
- leurs influences et leur attractivité internationales diminuer de par la baisse du niveau des étudiants et des laboratoires et la fuite des cerveaux

### Processus Exogènes

- Malgré encore, quelques atouts historiques, diplomatiques, stratégiques et humanitaires, la France de par son affaiblissement économique, voit son influence fortement diminuer en Europe et dans le Monde

Influences  
possibles





## scénario « Régression » (Gris foncé)

**Ce scénario « gris foncé », voire noir, est construit sur une évolution où la stagnation fait place à la régression. Ce scénario prolonge et accentue les tendances négatives actuelles, issues en particulier de la crise déclenchée en 2008.**

La crise mondiale enclenchée lors de la première décennie du 21<sup>ème</sup> siècle n'a pas été surmontée. Ses conséquences économiques, sociales et financières sont lourdes. Après les « 30 Glorieuses » (décennies 50, 60 et 70) et les « 30 Piteuses » (décennies 80, 90 et 2000), les « 30 Désastreuses » (décennies 2010, 2020, 2030) s'achèvent avec un bilan plus que globalement négatif.

Les choix politiques des décideurs de ces périodes n'ont pas réussi à enrayer la récession et une régression durables. Les pays émergents du début du 21<sup>ème</sup> siècle (BRICS) ont accentué le désordre en produisant de nouvelles inégalités pénalisant les régions les plus pauvres, ce qui a provoqué de nouvelles vagues d'immigration vers les pays occidentaux incapables de les assumer dans des conditions décentes.

Au niveau régional, les conséquences de ces mouvements mondiaux négatifs ont été ressenties en cascade :

la notion d'aménagement du territoire est devenue une fiction ;

la diminution des ressources a relégué aux oubliettes les projets de réalisation d'infrastructures ;

les politiques urbaines sont limitées à la gestion minimale des tâches quotidiennes (propreté, sécurité, ordures ménagères, assainissement...);

la décroissance économique a réduit dans des proportions considérables la production industrielle (aéronautique en tête) repliée sur un modeste marché de renouvellement minimal des équipements ;

## scénario « Régression » (Gris foncé)

les dérèglements au niveau planétaire du secteur agro-alimentaire ont réduit les débouchés des groupes spécialisés, en premier lieu des coopératives ;

l'aggravation des problèmes environnementaux (ressource en eau, gestion de l'espace, dérèglement climatique) obscurcit toute perspective de retour à la croissance ;

l'augmentation très sensible des coûts des énergies pénalise les déplacements et le transport en général avec des incidences très négatives sur l'industrie et le commerce.

L'ensemble de ces facteurs produit une série d'effets induits. La crise industrielle en premier lieu réduit fortement l'attractivité toulousaine, stoppant la hausse démographique qui existait de longue date. Les difficultés de l'agro-alimentaire amènent un retour à la désertification rurale. Les banlieues et les zones urbaines sont devenues de véritables ghettos.

Ces phénomènes de régression et de repli ont des effets significatifs au plan social, comme au niveau sociétal, avec en particulier une paupérisation accrue.

La réussite scolaire devient hypothétique. L'université a vu ses effectifs fondre, notamment dans les disciplines scientifiques, juridiques et économiques jusqu'alors très porteuses. La recherche n'est plus « d'excellence ». La qualité des services sanitaires et sociaux est dégradée par manque de moyens avec des effets négatifs patents au niveau de la population, médecine à deux vitesses par exemple.

Le manque de moyens a impacté notablement le secteur culturel, avec pour conséquence un appauvrissement social et intellectuel de la population. Autre phénomène inquiétant : l'accroissement, sous diverses formes, de la délinquance et de l'insécurité, ainsi que la montée du communautarisme favorisée par un climat général d'inquiétude. Certains groupes croient trouver dans cette attitude de repli identitaire un refuge rassurant.

## scénario « Régression » (Gris foncé)

Face à une telle conjoncture, les solutions à proposer sont conditionnées par le manque de moyens et le défaitisme ambiant issu de plusieurs décennies de régression et de souffrance. Seuls des choix draconiens et réalistes peuvent rendre la situation moins douloureuse.

C'est pourquoi les décideurs essaient de se concentrer sur les enjeux qui leur paraissent essentiels.

Cela suppose, de la part des décideurs, la mise en place de politiques de proximité évitant l'effondrement des territoires régionaux.

Ces politiques doivent permettre de rendre le présent moins pénible et de recréer des opportunités de développement pour le futur. L'innovation sociale ne peut se construire que sur les fondements d'une réelle solidarité. C'est en cela que l'école demeure l'outil indispensable pour apprendre, comprendre, puis mieux vivre ensemble.



## **Caractéristiques et enjeux majeurs du scénario « Régression » (Gris foncé)**

### **Caractéristiques majeures :**

- Effondrement des secteurs industriels, échec de la diversification, régression du secteur agricole de l'Union Européenne et du secteur touristique
- Ralentissement, voire stagnation de la structure territoriale
- Désengagement financier de diverses structures territoriales
- Ralentissement sur les infrastructures
- Régression démographique et vieillissement de la population
- Régression des services sociaux et sanitaires. Régression de l'état sanitaire de la population
- Régression des capacités de formation, de recherche de l'université toulousaine et des grandes écoles de Midi-Pyrénées
- Accroissement de la criminalité et de la délinquance
- Accroissement de l'opacité des structures politico institutionnelles territoriales
- Régression des activités culturelles au plan quantitatif et qualitatif
- Dégradation de l'environnement
- Régression de l'audience internationale de Midi-Pyrénées

### **Enjeux majeurs :**

- Maintien des capacités scolaires et de formation pour sauvegarder le futur
- Capacité d'innovation sociale
- Maintien au maximum des productions de base

<p style="text-align: center;"><b>1</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus De Structuration du territoire</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Ralentissement de l'expansion de l'aire métropolitaine</li> <li>•Faute de ressources des aménagements urbains sont abandonnés</li> <li>•Les processus de rééquilibrage du territoire régional par des aires urbaines périphériques sont très ralentis</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>4</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Économiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Effondrement du secteur industriel et aéronautique en particulier</li> <li>•Le pôle toulousain et les bassins d'emplois perdent leurs avantages compétitifs par rapport aux BRICS<sup>1</sup></li> <li>• Régression des savoir-faire industriels et des capacités de recherche</li> <li>•Interfaces recherche industrie en panne</li> <li>•Régression du secteur agricole compétitif, plusieurs causes : prix mondiaux, problème de l'eau, absence de renouvellement des agriculteurs, retours à une agriculture vivrière</li> <li>•Stratégies des groupes coopératifs insuffisantes</li> <li>•Régression du secteur agro-alimentaire mondialisé</li> <li>•Certains pays et villes maintiennent des activités touristiques fondées sur le patrimoine</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>2</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Infrastructurels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Faute de financements retards : dans les infrastructures LGV, dans les infrastructures ferroviaires régionales et dans les infrastructures routières</li> <li>•Midi-Pyrénées ne réussit pas son désenclavement sur l'extérieur</li> <li>•Son cloisonnement relatif en Europe persiste</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>5</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Démographiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La pyramide des âges qui tend à évoluer d'une forme pyramidale à une forme champignon</li> <li>•Midi-Pyrénées est moins attractive pour les actifs</li> <li>•L'accroissement démographique de l'aire métropolitaine toulousaine est stoppée</li> <li>•Des zones rurales se désertifient suite à la disparition des agriculteurs et à la moindre attractivité pour les néo ruraux suite à la disparition des services aux publics</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>3</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Environ- nementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Faute de moyens, l'urbanisation devient plus désordonnée dans l'aire métropolitaine et dans les villes de Midi-Pyrénées</li> <li>•Evolution contrastée, voire contradictoire des espaces ruraux (espaces abandonnés, espaces surexploités, jachères)</li> <li>•Mauvaise gestion de l'eau au plan quantitatif et qualitatif</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>6</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Politico institutionnels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Accroissement de la confusion entre les compétences des institutions territoriales en Midi-Pyrénées et donc de l'opacité des lieux de décisions et des politiques conduites par les collectivités territoriales</li> <li>•Difficultés à renouveler les « élites » territoriales</li> <li>•Dégradation des ressources des collectivités territoriales suite à la régression économique</li> <li>•L'agglomération toulousaine n'aboutit pas à une organisation politico administrative efficace</li> <li>•La récession économique engendre des phénomènes de repli des collectivités de l'aire métropolitaine</li> <li>•Régression de la gouvernance territoriale au plan de la qualité suite à l'affaiblissement des corps intermédiaire</li> </ul>

<p style="text-align: center;"><b>7</b> <b>Processus</b> <b>Bio-sociaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Réduction du revenu par habitant</li> <li>•Diminution de la qualité des services sanitaires et des services sociaux</li> <li>•Dégradation de l'état sanitaire de la population (médecine à deux vitesses)</li> <li>•Régression de la cohésion sociale atténuée par le système de solidarité</li> <li>•Accroissement des diverses formes de criminalité et de délinquance dans l'aire métropolitaine toulousaine, dans les petites et moyennes villes et même en milieu rural</li> <li>•Développement de l'innovation sociale</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>9</b> <b>Processus</b> <b>Ouverture</b> <b>Internationale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Audience internationale de Midi-Pyrénées en régression suite à l'effondrement du secteur aérospatial</li> <li>•Echanges avec la péninsule ibérique et les pays méditerranéens en panne dans les secteurs agricole, agroalimentaire</li> <li>•Sur l'échelle des métropoles européennes Toulouse régresse</li> <li>•Les universités toulousaines et de Midi-Pyrénées voient leurs influences et leur attractivité internationales diminuer de par la baisse du niveau des étudiants et des laboratoires et la fuite des cerveaux</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>8</b> <b>Processus</b> <b>Culturels</b> <b>et</b> <b>Formation</b></p>	<p style="text-align: center;"><u>Culture</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Dégradation du patrimoine bâti faute de moyens financiers</li> <li>•Régression des activités culturelles suite à l'appauvrissement social et intellectuel de la population</li> <li>•Une désertification culturelle se dessine</li> <li>•Les coupes budgétaires dans les collectivités territoriales réduisent les dynamiques culturelles dans les divers territoires</li> </ul> <p style="text-align: center;"><u>Formation</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Régression quantitative et qualitative de l'école et de l'université</li> <li>•Rénovation physique des établissements scolaires et universitaires stoppée</li> <li>•Les universités toulousaines ne réussissent pas à se fédérer et régressent dans « l'excellence » et l'attractivité</li> <li>•Les « meilleurs » chercheurs émigrent</li> </ul>		<p style="text-align: center;"><b>Scénario</b> <b>« Régression »</b> (Gris foncé)</p>





**Scénario  
« Éclaircies et zones d'ombres »**

**Ce scénario « gris clair » est en demi-teinte.  
Il associe succès et régressions, ouvrant à des solutions de retour au développement régional.**

# Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair)

## 1 Processus de Structuration du territoire

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Expansion ralentie de l'aire métropolitaine
- Ralentissement du rythme des aménagements urbains
- Les processus de rééquilibrage par des pôles urbains périphériques sont ralentis
- Les sites universitaires se maintiennent et dynamisent les territoires

### Processus Exogènes

- Politique ralentie d'aménagement du territoire
- Les métropoles se développent selon un double processus :
  - a) polarisation des populations, des activités, des services et de la richesse
  - b) extension de l'aire d'influence
- Les métropoles voient leurs ressources augmenter
- Les villes petites et les moyennes voient leurs ressources stagner
- Des aides spécifiques en direction des territoires ruraux en déprise agricole (PER, AZR...)

Influences possibles

## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 2 Processus Infrastructurels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Rattrapage long et laborieux dans les infrastructures routières ferroviaires régionales
- Mise en œuvre des infrastructures LGV, mais avec des retards suite aux difficultés de financement
- Le désenclavement de Midi Pyrénées sur l'extérieur progresse lentement
- (ex : Traversée Centrale des Pyrénées)

### Processus Exogènes

- Une certaine reprise économique et des innovations de politique budgétaire en Europe d'où quelques déblocages de crédits européens
- L'Etat n'améliore que très progressivement sa situation budgétaire et effectue des arbitrages en faveur des investissements dans le domaine des infrastructures au détriment du fonctionnement

Influences possibles

## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 3 Processus Environnementaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Au plan de la gestion de l'environnement l'aire métropolitaine progresse lentement (pollution, congestion)
- Malgré les schémas d'organisation territoriale, le contrôle des espaces périurbains et ruraux reste insuffisant
- Le Schéma d'aménagement régional n'est pas encore opposable aux schémas d'organisations urbaines
- La conjugaison d'une diminution du nombre d'agriculteurs et d'une agriculture intensive conduit à un entretien insuffisant des espaces ruraux, certains d'entre eux étant progressivement abandonnés

### Processus Exogènes

- Les incidences climatiques continuent à se manifester
- Les politiques mondiales, européennes et nationales ont progressé, mais trop timidement pour être à la hauteur des enjeux environnementaux

Influences possibles



## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 4 Processus Économiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Même processus que dans la bifurcation « Régression », mais sensiblement atténué
- Des résistances grâce aux politiques actives de certaines collectivités
- Une certaine stagnation de Midi-Pyrénées, mais avec des espérances de reprise
- La production agricole s'adapte à l'évolution climatique

### Processus Exogènes

- Croissance « faible » de l'Europe par rapport au reste du monde
- Désindustrialisation progressive de l'Europe au profit des BRICS et d'autres pays émergents
- Concurrence croissante des BRICS, autres pays émergents et les pays riches du Golfe aux fortes capacités d'investissements sur les produits industriels, y compris aéronautique et biens de consommation
- Concurrence internationale sur les produits agricoles mondialisés
- Aggravation générale des problèmes environnementaux et accroissement de leur impact économique

Influences  
Possibles

## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 5 Processus Démographiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- La pyramide des âges s'élargit vers le haut progression faible des actifs
- L'accroissement démographique de l'aire métropolitaine se poursuit
- Dans les zones rurales : réduction du nombre d'agriculteurs suite à la concentration des exploitations
- Ralentissement des flux de néo ruraux

### Processus Exogènes

- Evolution pyramide des populations européennes et de la population française dans une moindre mesure vers une forme « champignon »
- Malgré des atouts les pays d'Afrique noire ne réussissent pas leur décollage à l'exception de quelques Etats stables
- Flux de migrations des pays africains vers l'Europe
- Flux de migrations des pays de l'Europe orientale vers l'Europe occidentale

Influences  
possibles

## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair)

### 6 Processus Politico institutionnels

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- **Persistance d'une certaine confusion des compétences des institutions territoriales, malgré quelques réformes et donc une certaine opacité des lieux de décisions**
- **Stagnation des ressources des collectivités territoriales**
- **Aire toulousaine progresse partiellement vers une organisation plus efficace**
- **La faible dynamique économique engendre des phénomènes de repli de certaines collectivités territoriales sur elles mêmes**
- **Territoire de Midi-Pyrénées bien couvert par les EPCI**
- **Quelques pays manifestent une dynamique sous forme d'associations ou de syndicats mixtes**

#### Processus Exogènes

- **Les gouvernances mondiales et européennes progressent lentement**
- **Certains pays d' Europe ont constitué un premier cercle plus intégré au plan économique, social, fiscal, voire politique**
- **L' Etat en France a reconstitué en partie ses fonctions de « développeur », notamment dans le domaine industriel**

Influences Possibles

## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 7 Processus Bio-sociaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Stagnation du revenu moyen par habitant
- Stagnation des services sanitaires et des services sociaux
- Etat sanitaire médiocre de la population
- Difficulté persistante de la cohésion sociale
- Les diverses formes de délinquance dans l'aire métropolitaine et dans les villes petites et moyennes s'accroissent

### Processus Exogènes

- Accroissement des problèmes d'intégration
- Affaiblissement des valeurs républicaines et expansion du communautarisme
- Réduction des dépenses de l'Etat et des collectivités territoriales dans le domaine sanitaire, social et sportif,
- un signal faible : compensation partielle par des initiatives privées

Influences  
Possibles



## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 8 Processus Culturels et Formation

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

#### Culture

•Progression ralentie des activités culturelles suite à une certaine stagnation sociale et intellectuelle  
difficultés financières durables dans les collectivités territoriales réduisent les dynamiques culturelles dans les divers territoires

#### Formation

•Progression lente quantitative et qualitative du pôle université recherche de Midi-Pyrénées  
•Autre hypothèse : suite à l'échec de la fusion des universités irruption du secteur privé  
•Les niveaux de formation et d'éducation progressent lentement faute de ressources et d'une réforme pédagogique adaptée

### Processus Exogènes

- Expansion du communautarisme
- L'Etat s'est timidement réengagé sur les politiques culturelles et les politiques d'éducation
- Malgré la compression de leurs ressources financières, les collectivités territoriales, maintiennent leurs efforts dans les domaines de la formation et de la culture

Influences  
possibles

## Scénario « Éclaircies et zones d'ombre » (gris clair) 9 Processus d'Ouverture internationale

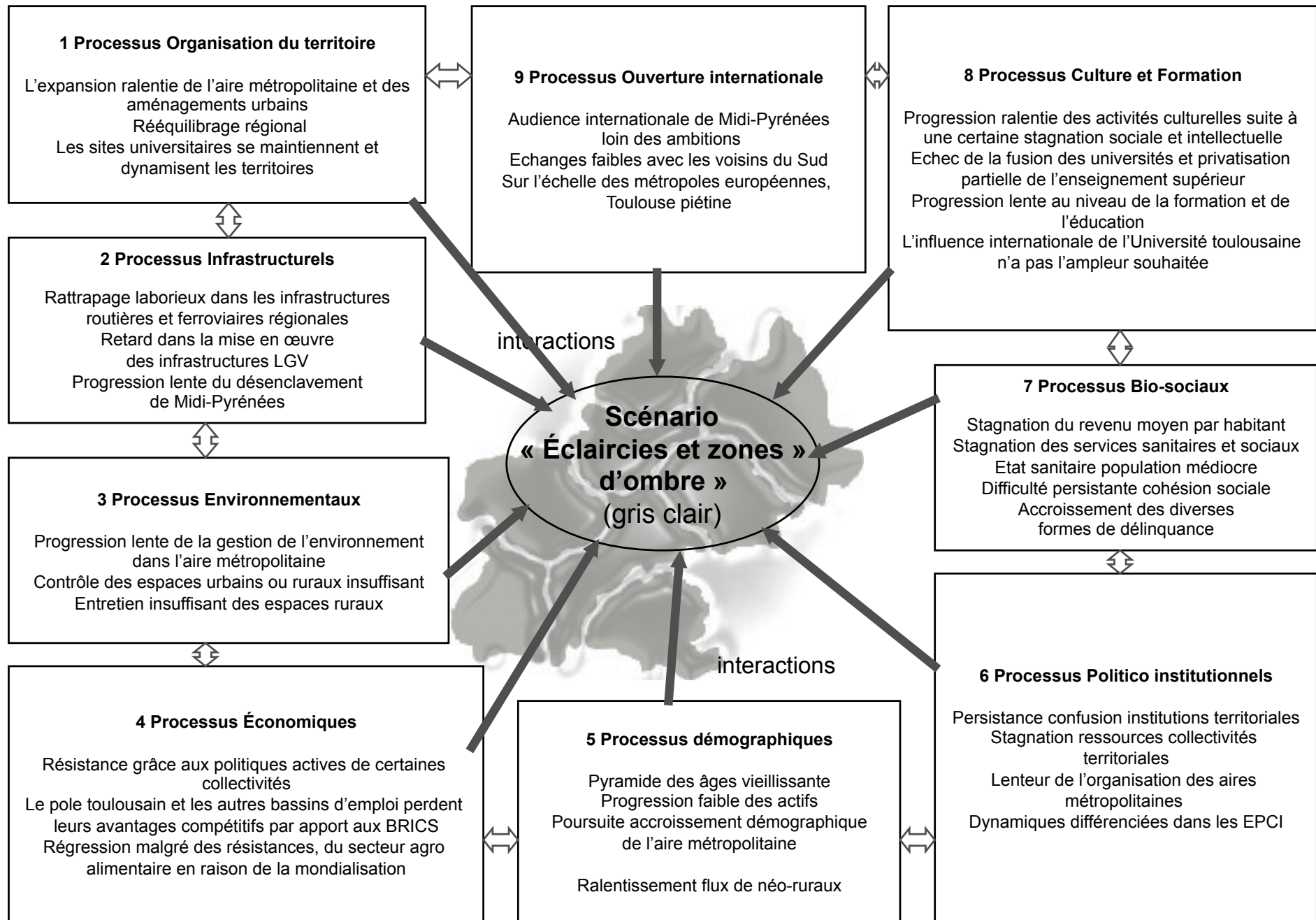
### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Audience internationale de Midi-Pyrénées loin d'être à la hauteur des ambitions
- Partenariats encore faibles avec les voisins du Sud dans les secteurs agricole, agroalimentaire et industriel
- Sur l'échelle des métropoles européennes Toulouse piétine
- L'influence internationale de l'Université de Toulouse n'a pas réussi à prendre l'ampleur souhaitée malgré le Label IDEX, à cause de résistances diverses et de la lente mise en place d'une gouvernance unique

### Processus Exogènes

- Malgré encore des atouts historiques, diplomatiques, stratégiques et humanitaires la France de part son affaiblissement économique pendant plusieurs années, voit son rang stagner en Europe et dans le Monde

Influences  
possibles



## Scénario « éclaircies et zones d'ombre » (gris clair)

**Ce scénario « gris clair » est en demi-teinte.**

**Il associe succès et régressions, ouvrant à des solutions de retour au développement régional.**

Conséquence de la crise financière et économique du début du 21<sup>ème</sup> siècle, les politiques d'austérité mises en œuvre au plan européen ont produit les effets attendus d'assainissement budgétaire, mais elles ont accentué des tendances inégalitaires et déséquilibrantes.

Ainsi la croissance faible, premier effet des mesures de restriction, a ralenti investissements et production, pendant que d'autres pays faisaient tourner « la planche à billets » ou accentuaient leur politique expansionniste au risque d'enrayer à terme leur croissance.

La désindustrialisation progressive de l'Europe au profit des BRICS et d'autres pays émergents s'est accentuée. Elle a été doublée d'un autre phénomène notable : le développement de l'industrie, y compris de l'aéronautique et des biens de consommation, dans les pays riches à forte capacité d'investissement.

Face à cette conjoncture, l'Europe a tenté de relancer l'économie par le biais d'innovations budgétaires et de déblocages de crédits. Au niveau national, l'Etat s'est engagé timidement dans une voie identique, au prix d'arbitrages en faveur de l'investissement dans le domaine des infrastructures au détriment du fonctionnement.

Ces choix ont permis de limiter les retards, par exemple sur la mise en œuvre du réseau TGV, mais ont accentué les effets de concentration, avec pour corollaire la métropolisation. Si au niveau régional l'aire urbaine de Toulouse parvient à maintenir une croissance, réduite mais encore positive, les villes moyennes préservent leurs positions, mais les territoires ruraux connaissent pour leur part une véritable régression. La mondialisation de l'agriculture a créé une concurrence qui a marginalisé pour longtemps notre milieu rural, nos paysans n'étant plus en mesure d'affronter ce défi.



## Scénario « éclaircies et zones d'ombre » (gris clair)

Au plan démographique, les déséquilibres s'accroissent également, puisqu'à la poursuite de l'accroissement de l'aire métropolitaine s'oppose la reprise de la désertification rurale. En outre, il faut faire face à la poursuite des flux de migrations des pays africains les plus fragiles vers l'Europe occidentale.

Ce contexte général accroît les problèmes d'intégration et les dérives communautaristes. La stagnation des dépenses de l'Etat et des collectivités territoriales dans les domaines sanitaire, social, éducatif, sportif et culturel ne permet pas d'apporter de réponses satisfaisantes. Le recours à l'initiative privée ne compense que partiellement ces manques.

Ces déséquilibres se retrouvent également au niveau de l'organisation territoriale : certaines collectivités locales « s'en sortent » mieux que d'autres. L'intercommunalité répond partiellement à la difficulté : elle renforce la réussite des territoires plutôt favorisés.

Le ralentissement général ne met pas Midi-Pyrénées en « pole position ». La région continue néanmoins à peser d'un certain poids grâce à l'ancienneté et la solidité de ses structures universitaires et de recherche. Mais elle se heurte à des limites créées par les retards en matière pédagogique, par la division qui persiste entre les établissements universitaires depuis le refus de la gouvernance unique et bien entendu par la compression des ressources financières.

## **Caractéristiques et enjeux majeurs du scénario « éclaircies et zones d'ombre » (gris clair)**

### **Caractéristiques majeures**

- Dégradation économique sensiblement atténuée dans certains secteurs
- Expansion ralentie de l'aire métropolitaine
- Les processus de rééquilibrage par des pôles urbains périphériques sont ralentis
- Rattrapage lent dans les infrastructures de communication et d'échanges
- Vieillissement de la population et stagnation du nombre d'actifs
- Insuffisance du développement des services sanitaires et sociaux faute de moyens
- Des structures politico institutionnelles territoriales encore confuses et redondantes, d'où une efficacité plus faible pour un coût plus élevé
- Dynamiques culturelles ralenties
- Niveaux de formation et d'éducation progressent lentement faute de ressources et d'une réforme pédagogique adaptée
- L'audience internationale de Midi-Pyrénées est loin d'être à la hauteur des ambitions
- Au plan du traitement environnemental l'aire métropolitaine (pollution ,congestion...) progresse lentement.
- Malgré les schémas d'organisation territoriale, le contrôle de l'aménagement des espaces urbains ou ruraux reste insuffisant

### **Enjeux majeurs**

- la lutte contre les déséquilibres territoriaux ;
- le maintien de l'effort au plan économique, afin de limiter les effets d'une concurrence internationale difficile à soutenir, en matière agricole notamment ;
- le soutien aux industries leaders qui demeurent le pilier de l'activité régionale ;
- unité d'action de nos universités et centres de recherche, face à une possible irruption du secteur privé ;
- le maintien des sites universitaires hors Toulouse qui dynamisent les villes moyennes ;
- le maintien le plus large des structures et services sanitaires, sociaux et culturels ;
- le développement du pôle santé ;
- l'accentuation de l'ouverture internationale de Midi-Pyrénées.

<p style="text-align: center;"><b>1</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus de Structuration du territoire</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Expansion ralentie de l'aire métropolitaine</li> <li>•Ralentissement du rythme des aménagements urbains</li> <li>•Les processus de rééquilibrage par des pôles urbains périphériques sont ralentis</li> <li>•Les sites universitaires se maintiennent et dynamisent les territoires</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>4</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Économiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Même processus que dans la bifurcation « Régression », mais sensiblement atténué</li> <li>•Des résistances grâce aux politiques actives de certaines collectivités</li> <li>•Une certaine stagnation de Midi-Pyrénées, mais avec des espérances de reprise</li> <li>•La production agricole s'adapte à l'évolution climatique</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>2</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Infrastructurels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Rattrapage long et laborieux dans les infrastructures routières ferroviaires régionales</li> <li>•Mise en œuvre des infrastructures LGV, mais avec des retards suite aux difficultés de financement</li> <li>•Le désenclavement de Midi Pyrénées sur l'extérieur progresse lentement</li> <li>•(ex : Traversée Centrale des Pyrénées)</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>5</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Démographiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La pyramide des âges s'élargit vers le haut progression faible des actifs</li> <li>•L'accroissement démographique de l'aire métropolitaine se poursuit</li> <li>•Dans les zones rurales : réduction du nombre d'agriculteurs suite à la concentration des exploitations</li> <li>•Ralentissement des flux de néo ruraux</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>3</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Environ- nementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Au plan de la gestion de l'environnement l'aire métropolitaine progresse lentement (pollution, congestion)</li> <li>•Malgré les schémas d'organisation territoriale, le contrôle des espaces périurbains et</li> <li>•mêmes ruraux reste insuffisant</li> <li>•Le Schéma d'aménagement régional n'est pas encore opposable aux schémas d'organisations urbaines</li> <li>•La conjugaison d'une diminution du nombre d'agriculteurs et d'une agriculture intensive conduit à un entretien insuffisant des espaces ruraux, certains d'entre eux étant progressivement abandonnés</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>6</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Processus Politico- institutionnels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Persistance d'une certaine confusion des compétences des institutions territoriales, malgré quelques réformes et donc une certaine opacité des lieux de décisions</li> <li>•Stagnation des ressources des collectivités territoriales</li> <li>•Aire toulousaine progresse partiellement vers une organisation plus efficace</li> <li>•La faible dynamique économique engendre des phénomènes de repli de certaines collectivités territoriales sur elles mêmes</li> <li>•Territoire de Midi-Pyrénées bien couvert par les EPCI</li> <li>•Quelques pays manifestent une dynamique sous forme d'associations ou de syndicats mixtes</li> </ul>

<p style="text-align: center;"><b>7</b> <b>Processus</b> <b>Bio-sociaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Stagnation du revenu moyen par habitant</li> <li>•Stagnation des services sanitaires et des services sociaux</li> <li>•Etat sanitaire médiocre de la population</li> <li>•Difficulté persistante de la cohésion sociale</li> <li>•Les diverses formes de délinquance dans l'aire métropolitaine et dans les villes petites et moyennes s'accroissent</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>9</b> <b>Processus</b> <b>Ouverture</b> <b>internationale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Audience internationale de Midi-Pyrénées loin d'être à la hauteur des ambitions</li> <li>•Partenariats encore faibles avec les voisins du Sud dans les secteurs agricole, agroalimentaire et industriel</li> <li>•Sur l'échelle des métropoles européennes Toulouse piétine</li> <li>•L'influence internationale de l'Université de Toulouse n'a pas réussi à prendre l'ampleur souhaitée malgré le Label IDEX, à cause de résistances diverses et de la lente mise en place d'une gouvernance unique</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>8</b> <b>Processus</b> <b>Culturels</b> <b>et</b> <b>Formation</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Culture</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Progression ralentie des activités culturelles suite à une certaine stagnation sociale et intellectuelle difficultés financières durables dans les collectivités territoriales réduisent les dynamiques culturelles dans les divers territoires</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Formation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Progression lente quantitative et qualitative du pôle université recherche de Midi-Pyrénées</li> <li>•Autre hypothèse : suite à l'échec de la fusion des universités irruption du secteur privé</li> <li>•Les niveaux de formation et d'éducation progressent lentement faute de ressources et d'une réforme pédagogique adaptée</li> </ul>		<p style="text-align: center;"><b>Scénario</b> <b>« éclaircies et zones</b> <b>d'ombre »</b> <b>(Gris clair)</b></p>



**Très orienté vers la maximisation de la production de biens et de services,  
ce scénario met en exergue une forte croissance survenant dans un monde globalisé et teinté de dérégulation.**

# Scénario « Productivité »(rouge)

## 1 Processus de Structuration du territoire

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Développement continu de l'aire métropolitaine incluant Toulouse, Montauban, Albi, Castres, Pamiers, Foix, Castelnaudary, Auch et les villes petites et moyennes insérées dans cet espace
- La raison : l'aire métropolitaine crée des économies d'agglomération (ce que ne peut produire la dispersion)
- Certaines zones périphériques du territoire Midi-Pyrénées, malgré des efforts dans les investissements consentis en matière de transport par les collectivités territoriales, restent éloignées de la Métropole
- Des espaces ruraux peuplés, notamment près des grandes voies de communication et des espaces ruraux désertifié

### Processus Exogènes

- Des espaces de plus en plus urbanisés à forte densité d'activités et de population et des espaces à faible densité ou en voie de désertification
- Exception: les zones agricoles à forte productivité, d'autres « mités » par l'urbanisation, d'autres accueillent les activités génératrices de nuisances rejetées par la ville(externalités des villes)
- En France territoires diversement concernés par la croissance de 15% de la population, les régions sont favorisées au Sud et en façade atlantique 22 à 28%
- Des nœuds métropolitains connectés entre eux grâce à des réseaux de transport et de communications performants
- 
- La Métropolisation et l'individualisation des modes de vie ont entraîné une périurbanisation généralisée et le pavillonnaire« naturalisé »
- Les métropoles se développent selon un double processus : polarisation des populations, des activités, des services de la richesse et extension de son aire d'extension

Influences  
possibles

## Scénario « Productivité » (rouge) 2 Processus Infrastructurels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Maillage serré du réseau des transports en commun de la métropole régionale et connexion efficace avec les réseaux régionaux et nationaux. Conjugaison d'une politique volontariste des collectivités territoriales et de l'Etat Grand contournement routier desservant les aires urbaines Nord-Ouest, Est-Sud en région Midi-Pyrénées
- Poursuite du plan rail régional
- Amélioration de la vitesse et des cadencements des TER et pour le fret contournement ferroviaire (projet urbain Toulouse Euro-Sud-Ouest)
- Achèvement des liaisons autoroutières ou à quatre voies : Toulouse-Albi-Rodez-Le Puy-Lyon, Toulouse-Castres, Toulouse-Auch, Limoges-Auch-Tarbes Toulouse-Foix-Puigcerda-Barcelone
- LGV Bordeaux-Toulouse-Narbonne, Paris-Limoges-Toulouse (Palito) prolongent le Plan rail régional
- Mise en chantier de la Traversée centrale des Pyrénées
- HUB à Toulouse Blagnac ou création d'un nouvel aéroport commun à Toulouse et Bordeaux
- Midi-Pyrénées développe les communications immatérielles à très haut débit
- Midi-Pyrénées réussit son désenclavement sur l'extérieur

### Processus Exogènes

- La croissance redonne des ressources à l'Etat français et à l'Europe
- Augmentation des investissements et des participations de la France et de l'Europe dans le domaine des infrastructures et des transports, mais sur les axes les plus « rentables »
- Macro-régions à dimension européenne s'appuyant sur un réseau urbain métropolisé
- Europe des régions
- Les infrastructures et un cadencement performants facilitent une hyper mobilité

Influences  
possibles



## Scénario « Productivité » (rouge) 3 Processus Environnementaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- A cause de la progression démographique et du développement industriel et malgré de nouveaux équipements et modes de transport l'aire métropolitaine connaît toujours des problèmes de congestion et de pollution
- Les exigences en matière de protection de l'environnement se sont assouplies vis à vis des industriels afin de ne pas les pénaliser dans la concurrence internationale
- Malgré les PLU<sup>1</sup>, les SCoTs<sup>2</sup>, le contrôle des espaces urbains, périurbains et ruraux reste insuffisant
- Valorisation de toutes les ressources agricoles qui crée une mosaïque de cultures, de prairies, de forêts, positive au plan environnemental
- Artificialisation des sols et de consommation des terres agricoles

### Processus Exogènes

- Suite au retour à des modèles de croissance essentiellement quantitatifs : relativisation des préoccupations environnementales en France et en Europe
- La mobilité augmente la facture énergétique et les pollutions
- Les innovations technologiques ont permis d'« ignorer » la crise environnementale laissant des modes de vie inchangés et dispendieux en ressources
- Soutenabilité environnementale au Sud et à l'Ouest
- Artificialisation des sols et consommation des terres agricoles

Influences  
possibles

1. Plan Local d'Urbanisme  
2. Schéma de Cohérence Territoriale



## Scénario « Productivité » (rouge) 4 Processus Économiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Midi Pyrénées, mais surtout l'aire Métropolitaine « font feu de tout bois » et développent des synergies entre divers secteurs industrie aéronautique, nano technologies, robotique, industries pharmaceutiques et de santé, industries agro-alimentaires et non alimentaires en aval d'une agriculture productiviste
- (Augmentation des surfaces du blé et diminution surfaces maïs, mais problème de la qualité et de la quantité d'eau « Stress Hydrique »)
- Construction de nouveaux barrages
- Métropole intégrée dans le réseau « Hubs »
- Appui des collectivités à la Recherche dans une perspective de développement économique
- Université de rang mondial associée aux pôles de compétitivité et aux « start-up »
- La région s'ouvre aux innovateurs
- Les sites touristiques sont reconnus au plan européen et même mondial d'où une économie touristique très dynamique en lien avec l'amplification d'une politique en faveur de produits sous signe de qualité
- Développement de services à la personne
- Question sur la pérennité des sports d'hiver
- Problème de la reconversion des territoires Midi-Pyrénées

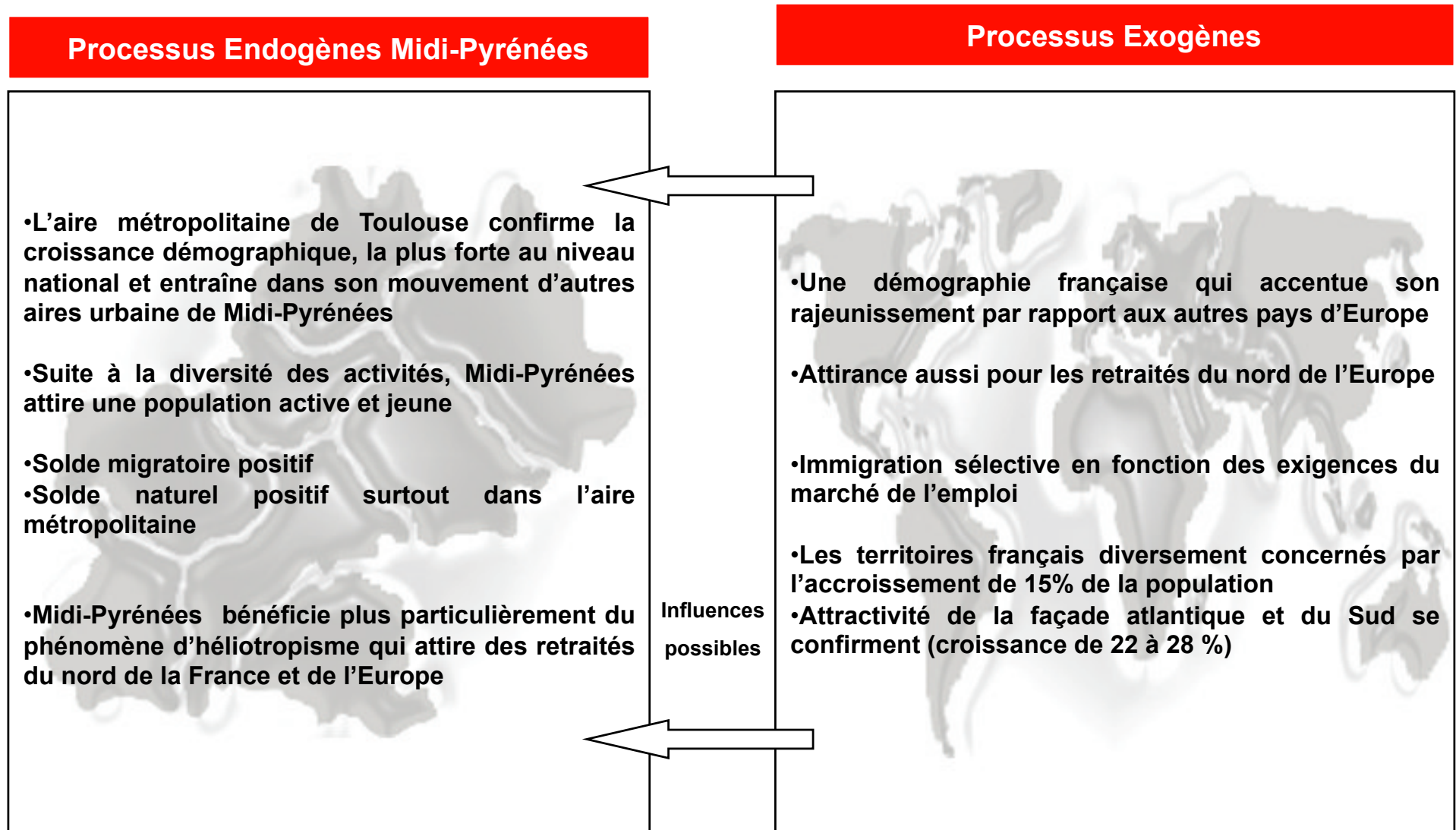
### Processus Exogènes

- Modèle économique de croissance et de consommation dominant
- Globalisation et dérégulation généralisées
- Réindustrialisation de la France
- Efforts particuliers sur les recherches appliquées et sur les transferts de technologies
- Chaque nœud métropolitain hautement compétitif et créatif est inséré dans l'économie mondiale et spécialisé dans des secteurs d'excellence (recherche, enseignement supérieur, culture)
- Des territoires non intégrés dans le réseau « Hubs<sup>1</sup> »
- Le réchauffement climatique remet en cause l'économie fondée sur des sports d'hiver en montagne et amène la construction d'infrastructures augmentant les réserves d'eau

Influences  
possibles

<sup>1</sup> Réseaux Air-Air et Air-Rail

## Scénario « Productivité » (rouge) 5 Processus Démographiques



## Scénario « Productivité » (rouge) 6 Processus Politico institutionnels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Le conseil régional devient la collectivité leader et retrouve un rôle essentiel en matière de développement et d'aménagement du territoire Midi-Pyrénées, y compris au niveau de la métropole régionale
- Les 8 départements de Midi-Pyrénées voient leurs compétences évoluer
- Les EPCI élargies deviennent des collectivités de pleine exercice
- Les communes demeurent et deviennent surtout des instruments de médiation entre les administrés et les communautés de communes et d'agglomération

### Processus Exogènes

- Afin de gagner en efficacité et de réaliser des économies de gestion du territoire, le système politico-administratif territorial est simplifié
- Les communes s'effacent aux profits des intercommunalités
- Les départements s'effacent au profit des régions qui deviennent la collectivité leader
- Les pôles urbains s'organisent et sont dotés de compétences élargies

Influences  
possibles

## Scénario « Productivité » (rouge) 7 Processus Bio-sociaux

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Le niveau de vie des Midi –Pyrénéens s'élève globalement
- La « société » midi pyrénéenne n'échappe pas aux tensions de la société française
- La généralisation des TIC modifient les comportements
- Les réseaux à distance se développent au détriment des interactions sociales directes. Néanmoins l'influence de normes d'essence rurale ralentit leurs effets surtout dans les espaces ruraux ou semi ruraux, beaucoup moins dans l'aire métropolitaine
- Question sur la pérennité des stations de sports d'hiver et leur reconversion

### Processus Exogènes

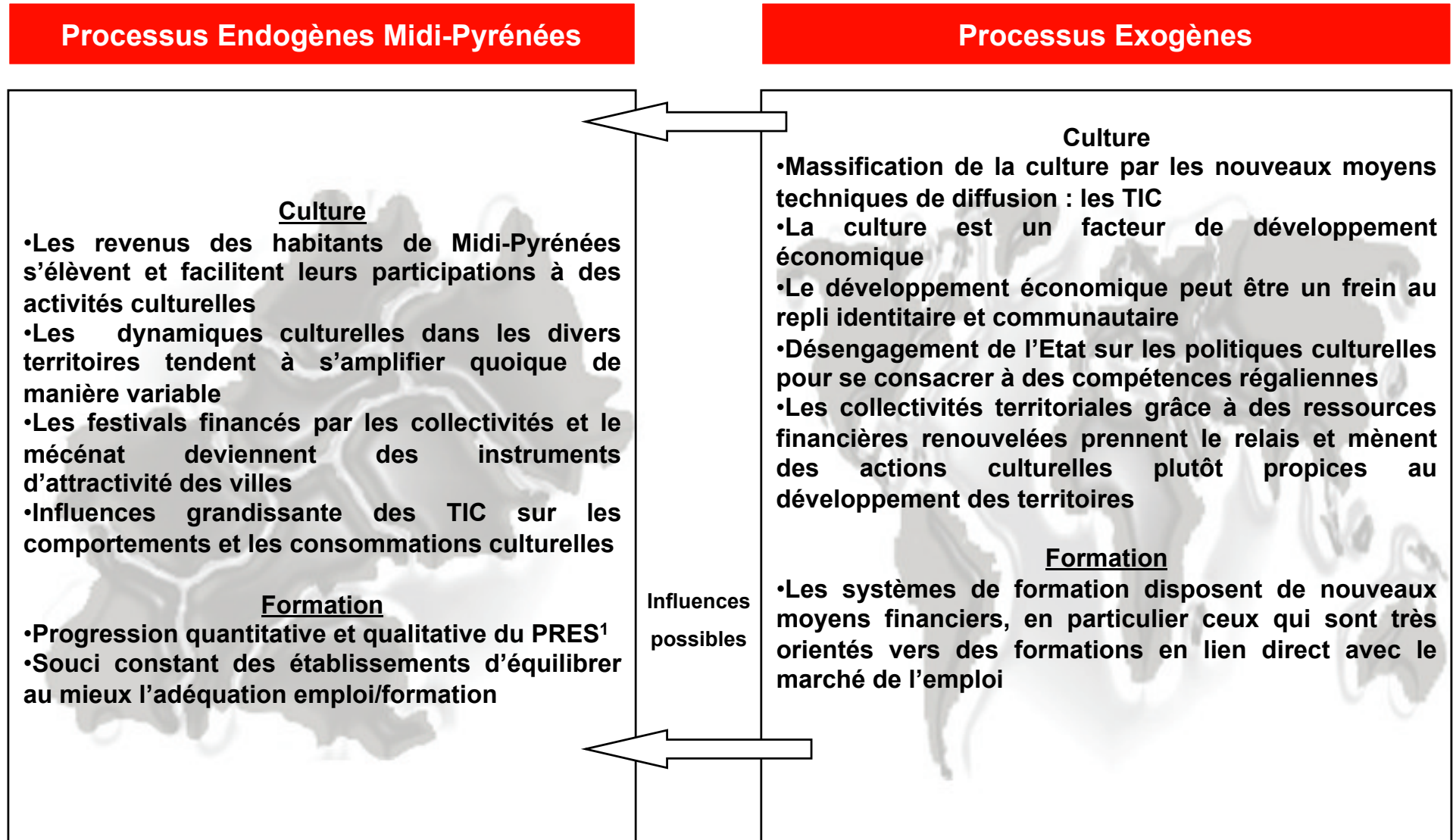
- Accroissement de la privatisation des services de santé et transfert croissant des non remboursements de la sécurité sociale vers les mutuelles et assurances privées
- Les stratifications sociales s'accroissent
- La solidarité et l'intégration sociales pâtissent d'un système de concurrence économique exacerbée d'où une délinquance croissante dans les populations qui ont le sentiment d'être laissées au bord de la route
- Développement considérable des réseaux immatériels qui modifie le système d'interactions sociales
- Progression de nouvelles pathologies liée à la pollution urbaine et aux changements climatiques
- Tensions exacerbées entre les différents usagers de l'espace
- La frénésie de mobilité provoque la déconnexion des individus aux territoires
- Les mobilités intenses transforment les réseaux de transport en nouveaux lieux de vie

Influences  
possibles



# Scénario « Productivité »(rouge)

## 8 Processus Culturels et Formation



1. Pôle Recherche Enseignement Supérieur

## Scénario « Productivité » (rouge)

### 9 Processus Ouverture internationale

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Audience internationale de Midi-Pyrénées en expansion suite au développement des secteurs industriels de haute technique : aérospatial, robotique, nanotechnologies, nouveaux matériaux, pharmacie et santé
- Intensification des échanges avec les voisins du Sud notamment dans les secteurs agricole et agroalimentaire
- (La Traversée centrale des Pyrénées est réalisée)
- La Métropole toulousaine gagne des rangs sur l'échelle des métropoles européennes
- L'université toulousaine voit son influence internationale s'accroître grâce à la réputation de ses laboratoires et son modèle d'organisation
- Ouverture de liaisons internationales directes à partir des aéroports Toulouse (Hub) et des aéroports périphériques (Tarbes –Lourdes, Rodez, Brive –Cressensac)
- Insertion de Toulouse et Midi-Pyrénées dans le maillage européen des liaisons ferroviaires à grande vitesse

#### Processus Exogènes

- La France a repris une place de premier plan dans le monde au plan économique
- La politique de réindustrialisations menée par les différents gouvernements pendant plusieurs années a porté ses fruits
- La balance commerciale est redevenue excédentaire
- Le développement des grandes infrastructures facilite l'ouverture européenne et internationale

Influences  
possibles



## Scénario « Productivité » (rouge)

**Très orienté vers la maximisation de la production de biens et de services, ce scénario met en exergue une forte croissance survenant dans un monde globalisé et teinté de dérégulation.**

La période de stagnation du début du 21<sup>ème</sup> siècle n'est plus qu'un lointain souvenir. Après des années de crise, d'inquiétude et de sacrifices, la croissance est revenue. Elle est même soutenue et dégage une atmosphère qui n'est pas sans rappeler les grands moments des « 30 Glorieuses », même si les taux de croissance ne sont pas du même ordre.

Les politiques de relance ont vaincu l'austérité, impulsant la dynamique économique et redonnant par la même des ressources à la France et à l'Europe. Ce renouveau trouve aussi son origine dans la généralisation de la globalisation et de la dérégulation de l'économie et des marchés.

Le développement s'est construit à la fois sur des transferts du public vers le privé, sur une réindustrialisation réussie, sur l'extension considérable des réseaux immatériels, sur la mobilité physique et sociale, sur la consommation... Parallèlement, la construction accélérée de grandes infrastructures a facilité l'ouverture européenne et internationale de la région.

Au niveau national, la France a retrouvé une balance commerciale excédentaire. Elle a repris dans le monde une place de tout premier plan qui avait été remise en question lors des années de crise.

Midi-Pyrénées bénéficie au premier chef de cette expansion : le niveau de vie de ses habitants s'élève globalement. L'aire métropolitaine de Toulouse confirme sa croissance démographique, la plus forte au plan national, et entraîne dans son mouvement d'autres aires urbaines de la région. Celle-ci continue à attirer une population active et jeune, mais aussi, en raison du phénomène d'héliotropisme, les retraités issus des zones septentrionales de France et d'Europe.

La région et surtout l'aire métropolitaine de Toulouse font « feu de tout bois » et développent des synergies entre divers secteurs industriels : aéronautique, nano-technologies, robotique, pharmacie, agro-alimentaire...L'appui public et privé à la recherche, l'efficacité des pôles de compétitivité, le soutien aux « start-up », le dynamisme de l'université et des grandes écoles ont fait de l'innovation une clé durable du succès de l'économie régionale.

Déclinée dans d'autres domaines comme le tourisme ou les services à la personne, l'innovation a contribué au développement de plusieurs secteurs de Midi-Pyrénées situés à l'écart des aires urbaines. Cependant, malgré les investissements consentis, notamment en matière de transport, par les collectivités locales, certains territoires périphériques de la région demeurent encore en marge de la dynamique globale.



## Scénario « Productivité » (rouge)

Le rayonnement international de Midi-Pyrénées est enfin devenu une réalité globale et solide. La construction des lignes ferroviaires à grande vitesse vers Bordeaux et Paris d'un côté, Marseille/Lyon/Barcelone de l'autre, a inséré la région dans le maillage du réseau européen. Les hubs aéroportuaires de Toulouse, mais aussi de Tarbes/Lourdes, Rodez et Brive/Cressensac, ont complété la palette de liaisons indispensables européennes et intercontinentales. Enfin la Traversée Centrale des Pyrénées ouvre pleinement et aisément Midi-Pyrénées sur ses voisins ibériques et au-delà sur le Maghreb.

Le désengagement de l'Etat en direction des collectivités locales a été sensible dans des secteurs aussi divers que la formation, la culture ou l'aménagement du territoire. Dans le domaine de la formation, le lien direct avec le marché de l'emploi a permis de dégager des moyens financiers investis selon le principe de l'adéquation formation/emploi. Pour la culture, les collectivités et le mécénat ont assuré le relais. Quant à l'aménagement du territoire, il s'effectue sur la base des compétences renforcées des collectivités locales. L'intercommunalité affine sa prépondérance. Les communes demeurent et deviennent surtout des instruments de médiation entre les administrés et les communautés de communes ou d'agglomération.

Ce développement global a été rendu possible par un assouplissement des règles en matière de protection de l'environnement, afin de ne pas pénaliser les industriels face à la concurrence internationale trop souvent peu regardante en la matière.

## Caractéristiques et enjeux majeurs du Scénario « Productivité » (rouge)

### Caractéristiques majeures

- Développement continu de l'aire métropolitaine
- Les zones périphériques malgré des efforts restent relativement éloignées de la métropole
- Le Conseil régional joue son rôle en matière de développement territorial, mais une partie de son budget est absorbée par la participation aux grandes infrastructures de l'aire métropolitaine
- Les infrastructures de communication matérielles et immatérielles se développent grâce à la conjugaison des actions de l'Europe, de l'Etat et des collectivités territoriales
- Midi-Pyrénées, mais surtout l'aire métropolitaine «fait feu de tout bois» dans les industries de haute technicité s'appuyant sur la recherche dans une synergie entre les divers secteurs et dans l'économie touristique.
- Suite à la diversité des activités, Midi-Pyrénées attire une population active et jeune. Attirance aussi pour les retraités du nord de l'Europe d'où le développement d'une économie de services à la personne
- Clarification des structures politico institutionnelles en Midi-Pyrénées
- Le niveau de vie des Midi Pyrénéens s'élève globalement mais la «société» midi pyrénéenne n'échappe pas aux tensions de la société française
- Les revenus des habitants de Midi-Pyrénées s'élèvent et facilitent leurs participations à des activités culturelles
- Audience internationale de Midi-Pyrénées en progression, suite au développement des secteurs industriels de haute technique et à son université
- Au plan du traitement des problèmes environnementaux et face aux changements climatiques, les progrès sont en deçà des nécessités

### Les enjeux majeurs

- Maintien de la production et des enjeux de la compétition internationale en particulier par des efforts de recherche et d'innovation
- Contrôle et gestion de la croissance de l'aire métropolitaine qui ne doit pas occulter la fragilité des zones périphériques de la région
- Les services à la personne et le tourisme comme alternative pour certains territoires
- Utilisation des réseaux immatériels pour gérer les économies d'énergie, les circulations des divers flux (auto, train, électricité...) Ils ne peuvent se substituer à la relation humaine
- Développement de l'ouverture internationale de la région.

<p style="text-align: center;"><b>1</b> <b>Processus</b> <b>Orga-</b> <b>nisation</b> <b>territoriale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Développement continu de l'aire métropolitaine incluant Toulouse, Montauban, Albi, Castres, Pamiers, Foix, Castelnaudary, Auch et les villes petites et moyennes insérées dans cet espace</li> <li>•La raison : l'aire métropolitaine crée des économies d'agglomération (ce que ne peut produire la dispersion)</li> <li>•Certaines zones périphériques du territoire Midi-Pyrénées, malgré des efforts dans les investissements consentis en matière de transport par les collectivités territoriales, restent éloignées de la Métropole</li> <li>•Des espaces ruraux peuplés, notamment près des grandes voies de communication et des espaces ruraux désertifié</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>4</b> <b>Processus</b> <b>Éco-</b> <b>nomiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Midi Pyrénées, mais surtout l'aire Métropolitaine « font feu de tout bois » et développent des synergies entre divers secteurs industrie aéronautique, nano technologies, robotique, industries pharmaceutiques et de santé, industries agro-alimentaires et non alimentaires en aval d'une agriculture productiviste</li> <li>•(Augmentation des surfaces du blé et diminution surfaces maïs, mais problème de la qualité et de la quantité d'eau « Stress Hydrique »)</li> <li>•Construction de nouveaux barrages</li> <li>•Métropole intégrée dans le réseau « Hubs »</li> <li>•Appui des collectivités à la Recherche dans une perspective de développement économique</li> <li>•Université de rang mondial associée aux pôles de compétitivité et aux « start-up »</li> <li>•La région s'ouvre aux innovateurs</li> <li>•Les sites touristiques sont reconnus au plan européen et même mondial d'où une économie touristique très dynamique en lien avec l'amplification d'une politique en faveur de produits sous signe de qualité</li> <li>•Développement de services à la personne</li> <li>•Question sur la pérennité des sports d'hiver</li> <li>•Problème de la reconversion des territoires Midi-Pyrénées</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>2</b> <b>Processus</b> <b>Infra-</b> <b>structurels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Maillage serré du réseau des transports en commun de la métropole régionale et connexion efficace avec les réseaux régionaux et nationaux. Conjugaison d'une politique volontariste des collectivités territoriales et de l'Etat, Grand contournement routier desservant les aires urbaines Nord-Ouest, Est-Sud en région Midi-Pyrénées</li> <li>•Poursuite du plan rail régional</li> <li>•Amélioration de la vitesse et des cadencements des TER et pour le fret contournement ferroviaire (projet urbain Toulouse Euro-Sud-Ouest)</li> <li>•Achèvement des liaisons autoroutières ou à quatre voies</li> <li>•Prolongement du Plan rail régional</li> <li>•HUB à Toulouse Blagnac ou création d'un nouvel aéroport commun à Toulouse et Bordeaux</li> <li>•Midi-Pyrénées développe les communications immatérielles à très haut débit</li> <li>•Midi-Pyrénées réussit son désenclavement sur l'extérieur</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>5</b> <b>Processus</b> <b>Démo-</b> <b>graphiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•L'aire métropolitaine de Toulouse confirme la croissance démographique, la plus forte au niveau national et entraîne dans son mouvement d'autres aires urbaine de Midi-Pyrénées</li> <li>•Suite à la diversité des activités, Midi-Pyrénées attire une population active et jeune</li> <li>•Solde migratoire positif</li> <li>•Solde naturel positif surtout dans l'aire métropolitaine</li> <li>•Midi-Pyrénées bénéficie plus particulièrement du phénomène d'héliotropisme qui attire des retraités du nord de la France et de l'Europe</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>3</b> <b>Processus</b> <b>Environ-</b> <b>nementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•A cause de la progression démographique et du développement industriel et malgré de nouveaux équipements et modes de transport l'aire métropolitaine connaît toujours des problèmes de congestion et de pollution</li> <li>•Les exigences en matière de protection de l'environnement se sont assouplies vis à vis des industriels afin de ne pas pénaliser dans la concurrence internationale</li> <li>•Malgré les PLU<sup>1</sup>, les SCoTs<sup>2</sup>, le contrôle des espaces urbains, périurbains et ruraux reste insuffisant</li> <li>•Valorisation de toutes les ressources agricoles qui crée une mosaïque de cultures, de prairies, de forêts, positive au plan environnemental</li> <li>•Artificialisation des sols et de consommation des terres agricoles</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>6</b> <b>Processus</b> <b>Politico-</b> <b>Institution-</b> <b>nels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Le conseil régional devient la collectivité leader et retrouve un rôle essentiel en matière de développement et d'aménagement du territoire Midi-Pyrénées, y compris au niveau de la métropole régionale</li> <li>•Les 8 départements de Midi-Pyrénées voient leurs compétences évoluer</li> <li>•Les EPCI élargies deviennent des collectivités de pleine exercice</li> <li>•Les communes demeurent et deviennent surtout des instruments de médiation entre les administrés et les communautés de communes et d'agglomération</li> </ul>

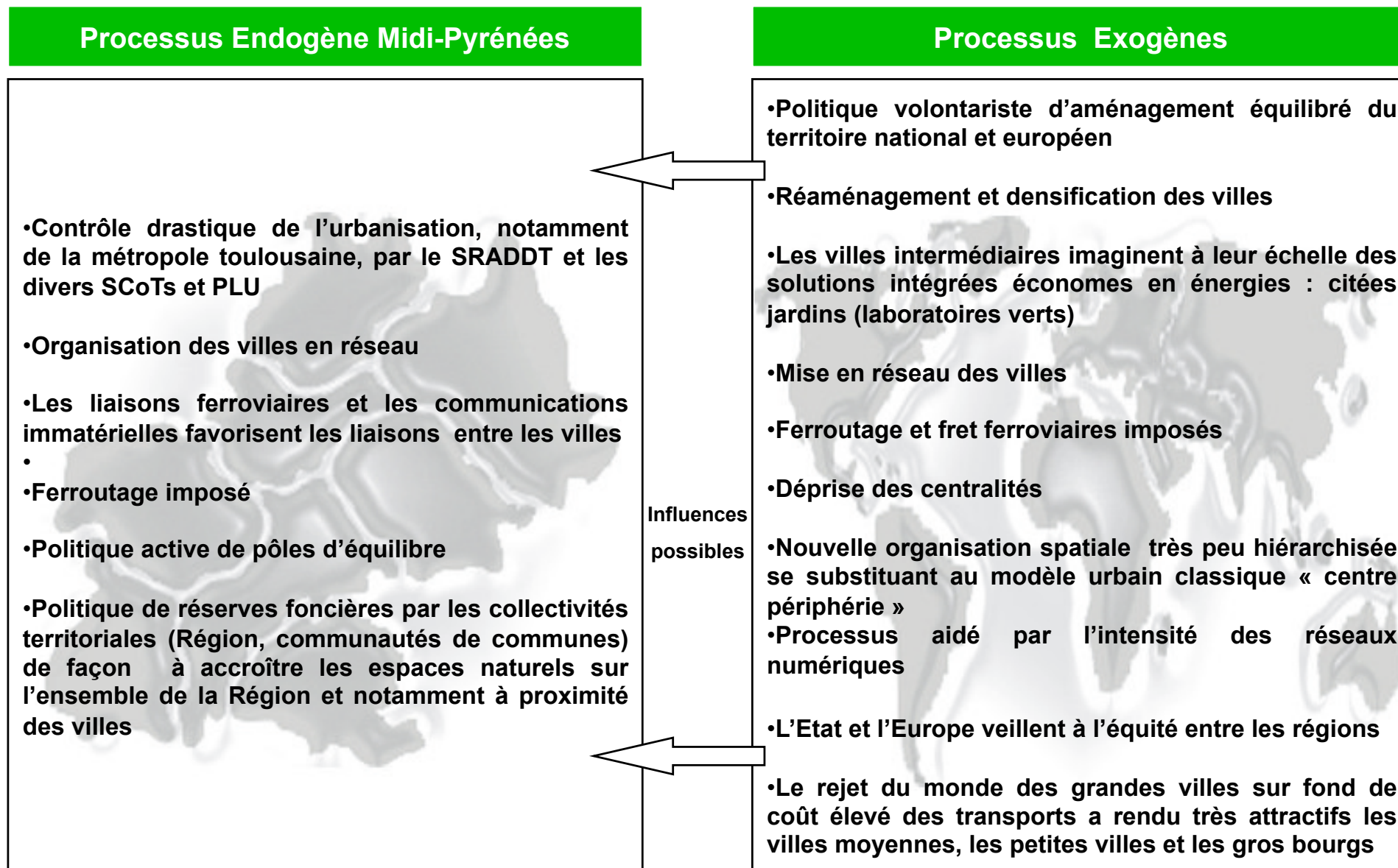
<p style="text-align: center;"><b>7</b> <b>Processus Bio-sociaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Le niveau de vie des Midi –Pyrénéens s’élève globalement</li> <li>•La « société » midi pyrénéenne n’échappe pas aux tensions de la société française</li> <li>•La généralisation des TIC modifient les comportements</li> <li>•Les réseaux à distance se développent au détriment des interactions sociales directes. Néanmoins l’influence de normes d’essence rurale ralentit leurs effets surtout dans les espaces ruraux ou semi ruraux, beaucoup moins dans l’aire métropolitaine</li> <li>•Question sur la pérennité des stations de sports d’hiver et leur reconversion</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>9</b> <b>Processus Ouverture Internationale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Audience internationale de Midi-Pyrénées en expansion suite au développement des secteurs industriels de haute technique : aérospatial, robotique, nanotechnologies, nouveaux matériaux, pharmacie et santé</li> <li>•Intensification des échanges avec les voisins du Sud notamment dans les secteurs agricole et agroalimentaire</li> <li>•(La Traversée centrale des Pyrénées est réalisée)</li> <li>•La Métropole toulousaine gagne des rangs sur l’échelle des métropoles européennes</li> <li>•L’université toulousaine voit son influence internationale s’accroître grâce à la réputation de ses laboratoires et son modèle d’organisation</li> <li>•Ouverture de liaisons internationales directes à partir des aéroports Toulouse (Hub) et des aéroports périphériques (Tarbes – Lourdes, Rodez, Brive – Cressensac)</li> <li>•Insertion de Toulouse et Midi-Pyrénées dans le maillage européen des liaisons ferroviaires à grande vitesse</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>8</b> <b>Processus Culturels et Formation</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Culture</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Les revenus des habitants de Midi-Pyrénées s’élèvent et facilitent leurs participations à des activités culturelles</li> <li>•Les dynamiques culturelles dans les divers territoires tendent à s’amplifier quoique de manière variable</li> <li>•Les festivals financés par les collectivités et le mécénat deviennent des instruments d’attractivité des villes</li> <li>•Influences grandissante des TIC sur les comportements et les consommations culturelles</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Formation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Progression quantitative et qualitative du PRES<sup>1</sup></li> <li>•Souci constant des établissements d’équilibrer au mieux l’adéquation emploi/formation</li> </ul>		<p style="text-align: center;"><b>Scénario</b> <b>« Productivité »</b> <b>(Rouge)</b></p>



**Axé essentiellement sur les principes qui forgent le développement durable,  
selon une vision écologiste de l'évolution,  
ce scénario fait apparaître de nouveaux modèles de société et pose les questions que cela entraîne.**

# Scénario « Environnementaliste » (vert)

## 1 Processus de Structuration territoriale



1. Le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire

## Scénario « Environnementaliste »(vert) 2 Processus Infrastructurels

### Processus Endogène Midi-Pyrénées

- Abandon des projets LGV et de la TCP
- Abandon des projets infrastructurels routiers
- Efforts accentués sur les infrastructures ferroviaires régionales
- Aménagement des villes privilégiant les transports collectifs, les piétons les vélos
- Obligation pour les agglomérations d'élaborer des PDU<sup>1</sup> avec objectif zéro CO2
- Développement des politiques des collectivités territoriales sur les transports collectifs et peu consommateurs d'énergie et les communications immatérielles à très haut débit

### Processus Exogènes

- Abandon des investissements et des participations dans le domaine des infrastructures routières et à l'inverse augmentation des investissements et aides dans les transports collectifs et individuels à faible consommation d'énergie et à moindre coût
- Politique très environnementaliste de l'Etat français et de l'Europe
- Crédits européens fléchés sur les politiques environnementales et les communications dites immatérielles
- La France essaie de sortir de la métropolisation

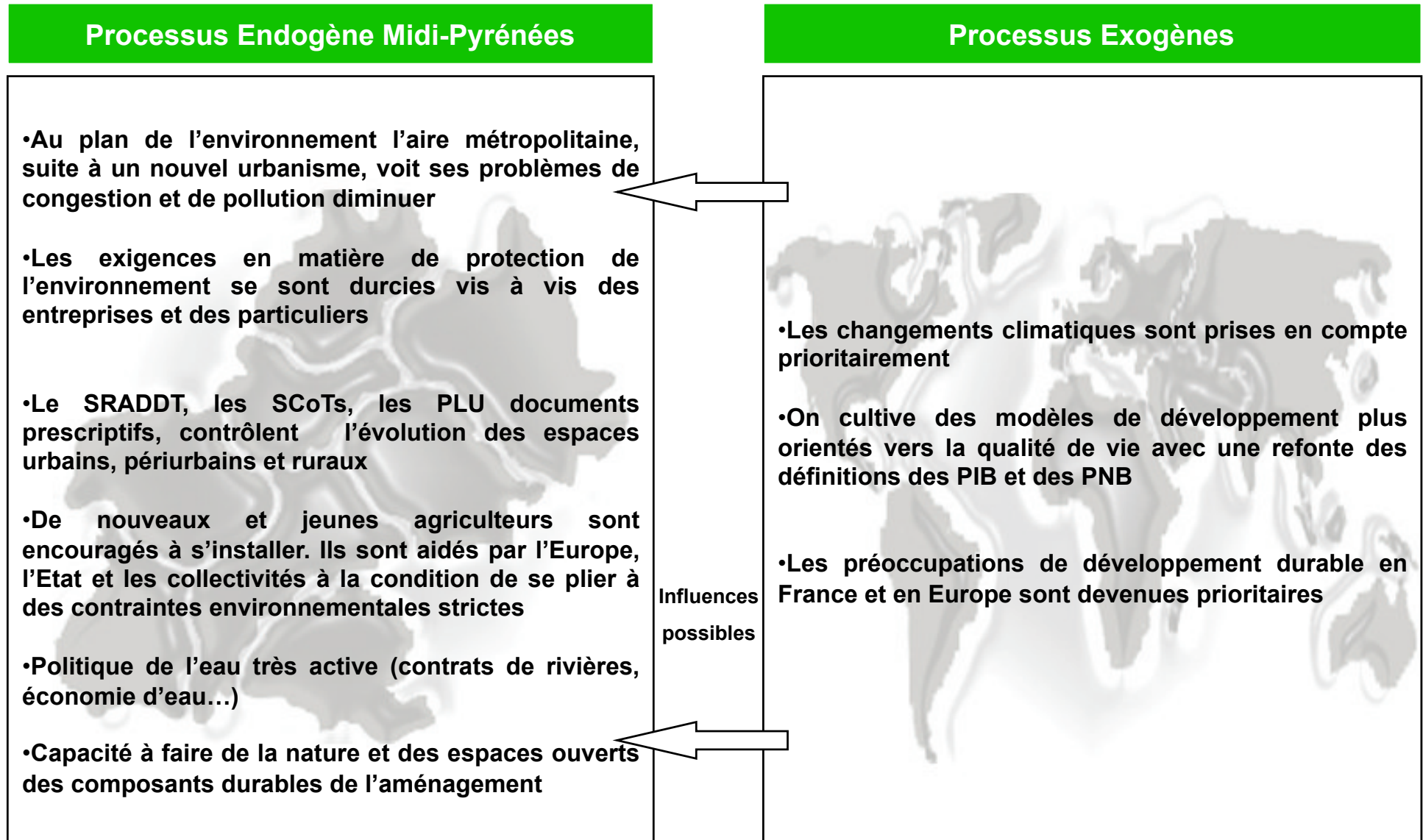
Influences  
possibles

1. plan de déplacements urbains



## V MP Scénario « Environnementaliste » (vert)

### 3 Processus Environnementaux





## Scénario « Environnementaliste »(vert) 4 Processus Économiques

### Processus Endogène Midi-Pyrénées

- Changement de modèle décroissance des productions quantitatives
- Développement des recherches de pointe, notamment avec les bio-technologies, les agrobiosciences, l'immatériel, les médecines douces
- Perturbation et mutation de l'industrie aéronautique
- Développement du Télétravail
- Recherche et croissance des nouvelles techniques soucieuses de la protection de la planète
- Énergie : économies sur habitat, les véhicules
- Développement énergie solaire, géothermie, éolien, hydrogène, biomasse
- Développement du tourisme grâce notamment au patrimoine
- Midi Pyrénées grâce à l'excellence de son pôle recherche est en pointe sur ces domaines
- Changement des systèmes de cultures (espèces, assolement, irrigation...) liés à l'évolution climatique
- Développement des circuits de proximité
- L'amélioration des performances productives a laissé la place à une meilleure utilisation des ressources disponibles

### Processus Exogènes

- Changement de modèle en France et en Europe : choix de la « décroissance »
- La France favorise les secteurs agroalimentaire, les activités de proximité, notamment l'artisanat et le touristique (patrimoine)
- « Déglobalisation » de l'économie avec contrôle des flux de marchandises, de capitaux et de main d'œuvre
- Modèle qualitatif
- Soutien prioritaire des recherches et des applications industrielles compatibles avec un développement durable
- Législation environnementale drastique à l'endroit des entreprises et des particuliers
- Certaines entreprises industrielles suite à ces contraintes perdent en compétitivité et disparaissent et d'autres entreprises conformes au modèle naissent et se développent
- Se pose la question du maintien de d'emploi
- Arrêt de la production d'énergie nucléaire
- Appui aux systèmes productifs locaux
- Relocalisation des activités industrielles et émergence de secteurs répondant aux besoins d'acteurs responsables

Influences  
possibles

## Scénario « Environnementaliste » (vert) 5 Processus Démographiques

### Processus Endogène Midi-Pyrénées

- Croissance démographique de la région se poursuit plus modérément grâce à plusieurs facteurs : qualité de vie, attirance d'une population active de chercheurs et d'entrepreneurs sur les techniques liées au développement durable
- Solde migratoire positif
- Ralentissement démographique du grand Toulouse suite au contrôle de l'urbanisation
- Evolution du modèle urbain « villes de villes et villes de villages »
- Arrêt de la désertification rurale
- De jeunes agriculteurs s'installent
- Origine géographique diverse de la population

### Processus Exogènes

- Progression démographique de la France
- Une situation plus favorable par rapport aux autres pays européens, grâce à la natalité
- Solde migratoire positif
- Solde naturel positif, notamment dans les zones urbaines et les régions attirant des populations jeunes
- Mais globalement, la pyramide des âges voit sa base se rétrécir et son sommet s'élargir

Influences  
possibles

## V MP Scénario « Environnementaliste » (vert) 6 Processus Politico-institutionnels

### Processus Endogène Midi-Pyrénées

- Région leader, M-P voit ses pouvoirs renforcés avec une évolution vers un système plus fédéral
- SRADDT devient opposable aux tiers
- Les départements n'existent plus, les nouveaux territoires : pôles urbains, Pays, EPCI voient leur légitimité et leur pouvoir accrus
- Développement des SCoTs conduit dans le cadre des pays
- Contrôle strict de l'urbanisation, de ses formes et des zones constructibles dans le monde rural
- Gouvernance participative forte, démocratie des usagers
- Politiques environnementales très actives au plan régional et local

### Processus Exogènes

- Simplification des structures territoriales
- En France : décentralisation poussée
- Les Régions sont parties prenantes de l'aménagement du territoire
- Evolution vers une organisation plus fédérale en France
- Pouvoirs renforcés des Communautés de communes et des communautés d'agglomération
- L'Europe a évolué vers une organisation de type fédéral tenant compte de l'existence des Etats
- Des alliances intra territoriales à l'échelle des bassins d'emplois fournissent un cadre favorable à la créativité locale
- Les espaces métropolitains sont dotés d'instance de gouvernement et de technostructures efficaces

Influences  
possibles

## Scénario « Environnementaliste »(vert) 7 Processus Bio-sociaux

### Processus Endogène Midi-Pyrénées

- La « société » Midi Pyrénéenne n'échappe pas aux mouvements de la société française, mais elle bénéficie d'un cadre de vie et d'une qualité de vie supérieurs à ceux de la plupart des autres régions
- (alimentation, proximité de la nature, traditions sportives...)
- Les normes de sociabilité se développent dans les villes dont la croissance est mieux contrôlée et dans les milieux ruraux et périurbains
- Production de logements économes en énergie accessibles

### Processus Exogènes

- Développement des actions préventive set des médecines dites douces
- Modes de vie moins « stressants », développement des activités de nature et des activités sportives avec des effets bénéfiques sur l'état physique et psychologique des populations
- Les stratifications sociales s'amenuisent, néanmoins des poches de pauvreté et de délinquance subsistent notamment dans les grandes agglomérations où les normes comportementales sont moins ???
- Un recentrage possible sur la cellule domestique et un repli communautaire retour au rural et à la sédentarité
- La rareté de l'énergie impose réduction des mobilités et ré-agglomération des lieux de travail, de résidences et de loisirs
- Vivre ensemble devient un enjeu majeur

Influences  
possibles



## Scénario « Environnementaliste » (vert) 8 Processus Culturels et Formation

### Processus Endogène Midi-Pyrénées

#### Culture

- On ne construit plus de grands équipements culturels dans le Grand Toulouse et dans les villes moyennes
- Valorisation d'un patrimoine exceptionnel
- Efforts sur des expressions et manifestations culturelles plus festives et interactives
- Encouragement des activités culturelles minoritaires ou communautaires
- Politique « occitaniste » des collectivités territoriales

#### Formation

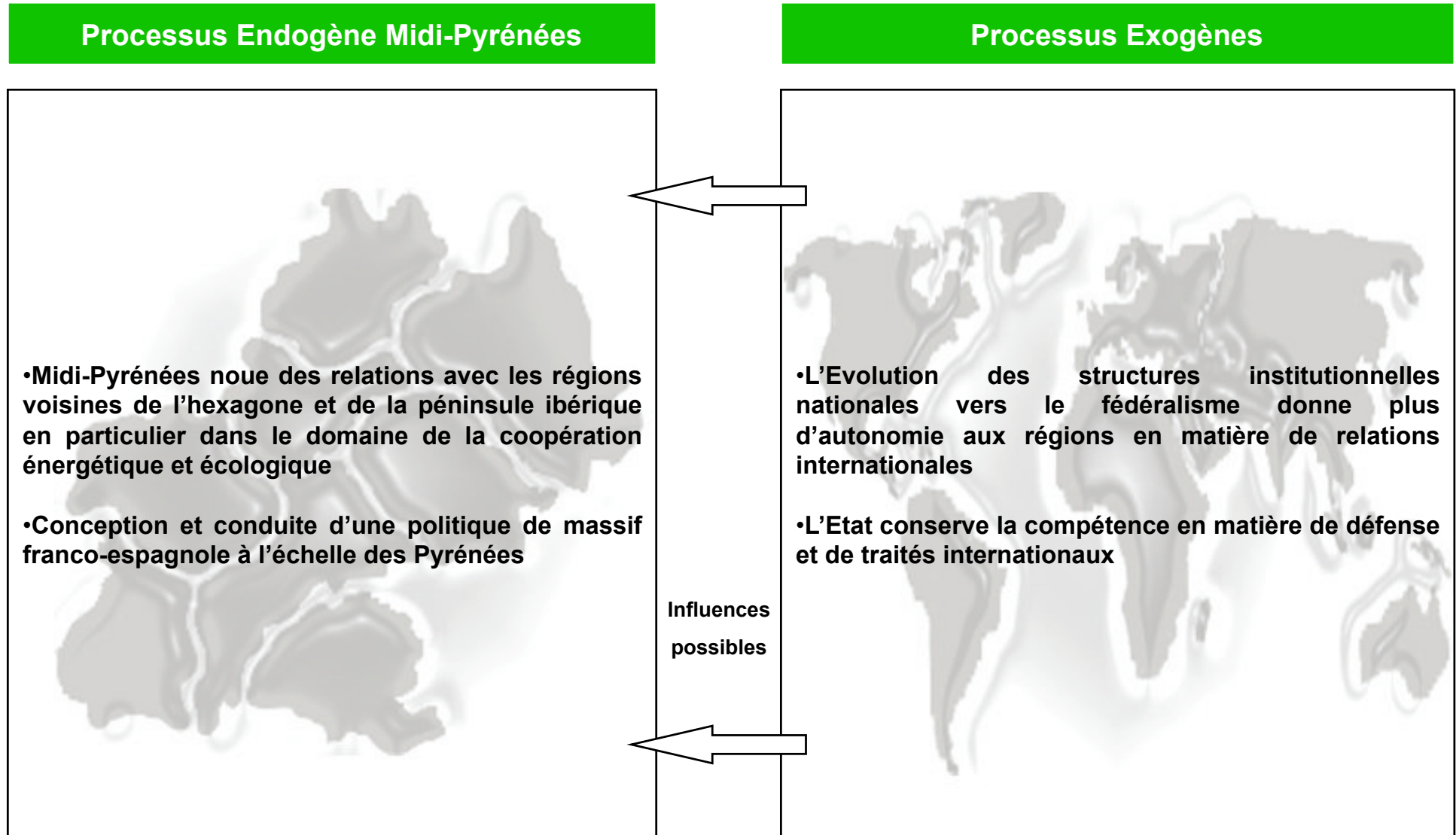
- Comme partout renouvellement de la pédagogie
- Les universités toulousaines sont largement déconcentrées
- Recherche de l'excellence internationale de certains laboratoires plus orientés vers les activités compatibles avec le développement durable

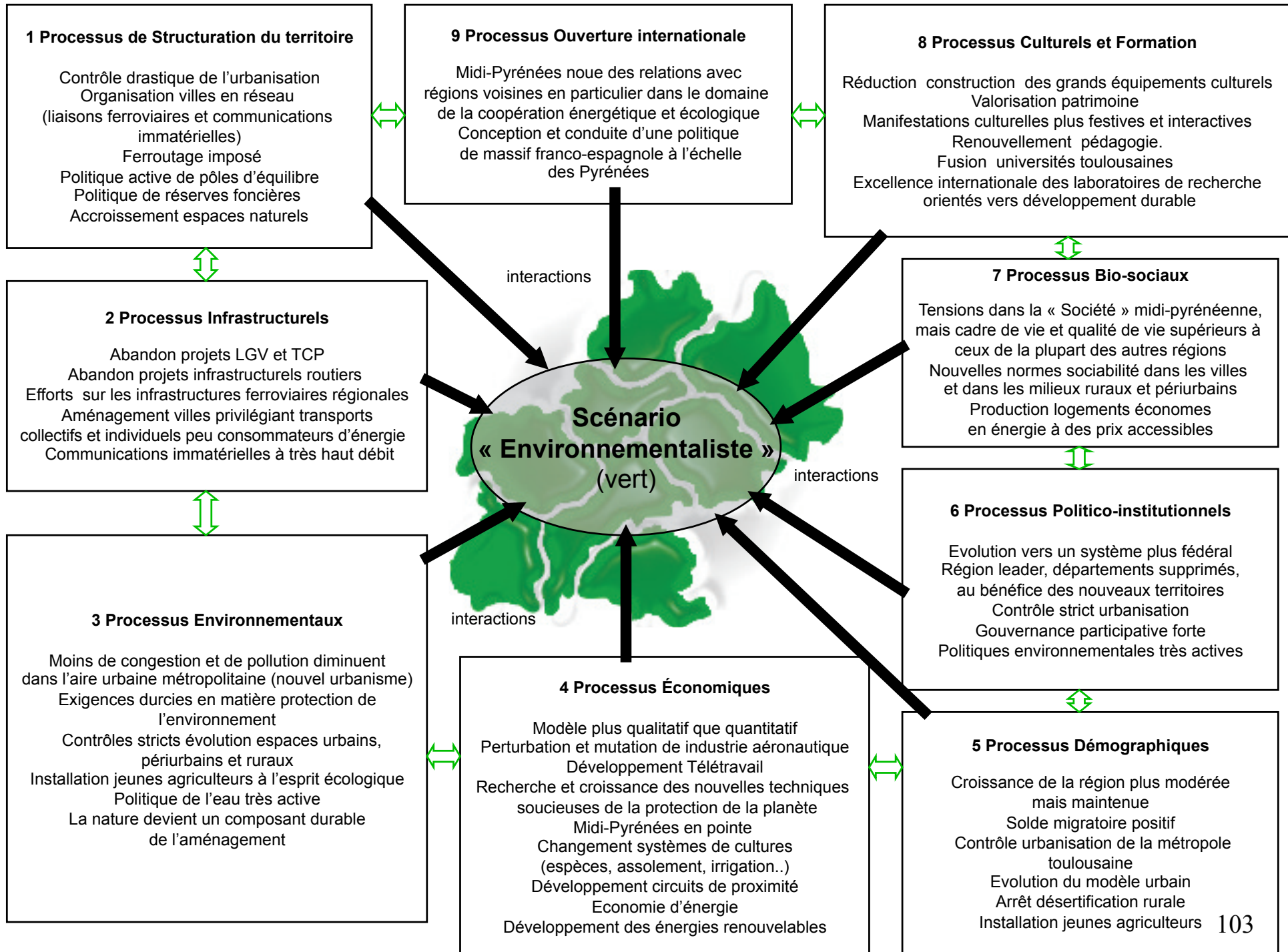
### Processus Exogènes

- Refus du gigantisme en termes d'équipements et d'événements culturels « Small is beautiful »
- Des tendances au développement du multiculturalisme et du communautarisme
- Une large réflexion suivie de réformes est lancée sur l'éducation et la formation tant sur la pédagogie que sur les programmes
- Les collectivités territoriales, s'investissent davantage dans les domaines de la formation et de la culture de manière plus qualitative que quantitative

Influences  
possibles

## V MP Scénario « Environnementaliste » (vert) 9 Processus Ouverture internationale







## Scénario « Environnementaliste » (vert)

**Axé essentiellement sur les principes qui forgent le développement durable selon une vision écologiste de l'évolution, ce scénario fait apparaître de nouveaux modèles de société et pose les questions que cela entraîne.**

Déglobalisation ou démondialisation, une forte rupture s'est produite avec les périodes antérieures. L'heure est à un développement orienté vers une qualité de vie nouvelle, différente, mais durable. Les repères ont changé : fini le gigantisme, plus de course effrénée à la vitesse et à la productivité.

La nouvelle organisation économique, sociale et culturelle est construite sur la proximité et par voie de conséquence une décentralisation poussée. Tout cela évolue dans un cadre où la protection de l'environnement passe au premier plan, doublée de pratiques plus proches de la nature et d'un strict respect du principe de précaution.

Ce changement de modèle de développement a favorisé le secteur de l'agro-alimentaire et les activités de proximité, en particulier l'artisanat et certaines formes de tourisme. Ce modèle qui se veut aussi qualitatif, par opposition au productif quantitatif, a aussi induit un soutien prioritaire en direction des recherches et des applications industrielles compatibles avec le concept de développement durable. Cela a réduit le poids de l'industrie traditionnelle, mais fait apparaître de nouvelles entreprises performantes dans les domaines des véhicules propres, de la géothermie, de l'éolien, de l'énergie solaire. L'abandon du nucléaire a bien sûr donné un sérieux coup de fouet à ces derniers secteurs.

Midi-Pyrénées a tiré son épingle du jeu dans plusieurs types de productions liées aux bio-technologies, aux agro-biosciences, aux médecines douces...Au niveau alimentaire, le choix des circuits courts a relancé l'activité maraîchère, en particulier auprès de la capitale régionale.

Le principe de proximité a modifié l'organisation des transports. Les investissements dans les infrastructures routières et les lignes ferroviaires à grande vitesse ont été abandonnés au profit des transports collectifs urbains et régionaux et des déplacements en modes doux (marche, vélo). Les villes ont eu l'obligation d'atteindre l'objectif Zéro CO2 en amplifiant les démarches initiées avec la mise en œuvre des Plans de Déplacements Urbains. Quant au fret, il est devenu pour l'essentiel ferroviaire.

## Scénario « Environnementaliste » (vert)

L'accentuation de la décentralisation a eu pour effet de renforcer le rôle des Régions, provoquant par la même un pas en direction d'une forme de fédéralisme. Complémentaires de plus en plus affirmés des Régions, les structures intercommunales ont obtenu un rôle accru. La départementalisation a été reléguée au rang des souvenirs. Afin de maîtriser le développement des nouveaux territoires ainsi dessinés, les outils de programmation, tels que les SRADDTs et les SCoTs, ont été rendus prescriptifs. La prédominance des politiques environnementales et la pratique de la démocratie « directe » ont fortement orienté l'élaboration de ces documents.

Une nouvelle organisation spatiale peu hiérarchisée s'est substituée au modèle urbain classique « centre/périphérie ». Une gestion plus économe des espaces a amené une réelle densification urbaine.

Le rejet du gigantisme a été palpable dans le domaine culturel où l'on ne construit plus de grands équipements. La proximité a conduit à différencier les pratiques selon les territoires. Il en est résulté un encouragement aux activités culturelles ou éducatives minoritaires ou communautaires.

Au niveau pédagogique, le choix du qualitatif plutôt que du quantitatif a engendré un renouvellement de la pédagogie. Quant aux universités de Midi-Pyrénées, largement déconcentrées sur le territoire régional, elles orientent leur recherche vers la large problématique du développement durable.

# Caractéristiques et enjeux majeurs du scénario « Environnementaliste » (vert)

## Caractéristiques majeures

- Contrôle drastique de l'urbanisation. Organisation des villes en réseau. Politique active de pôles d'équilibre et Politique de réserves foncières
- Remise en cause des infrastructures, abandon de la LGV des projets infrastructurels routiers. Efforts accentués sur les infrastructures ferroviaires régionales et les communications immatérielles limitant la mobilité
- Aménagement des villes privilégiant les transports collectifs, les piétons, les vélos
- Décroissance des productions quantitatives. Forte orientation vers le développement durable
- Croissance démographique de la région se poursuit plus lentement mais se répartit sur l'ensemble du territoire Midi-Pyrénées
- Gouvernance participative forte. Préoccupations dominantes sur les problèmes environnementaux
- La « société » midi pyrénéenne n'échappe pas aux mouvements de la société française, mais cadre de vie et qualité de vie supérieurs à ceux de la plupart des autres régions. Les normes de sociabilité se développent dans les villes dont la croissance est mieux contrôlée et dans les milieux ruraux et périurbains
- Efforts sur des expressions et manifestations culturelles festives et interactives. Encouragement des activités culturelles
- La formation : différenciation de la pédagogie.
- Recherches universitaires plus orientées vers les techniques compatibles avec le développement durable, largement déconcentrées sur le territoire, orientant leurs recherches vers la large problématique du développement durable.
- Midi-Pyrénées noue des relations avec les régions voisines en particulier dans le domaine de la coopération énergétique et écologique et notamment dans le cadre du massif pyrénéen.
- Au plan de l'environnement l'aire métropolitaine, suite à un nouvel urbanisme, voit ses problèmes de congestion et de pollution diminuer.
- Les exigences en matière de protection de l'environnement se sont durcies vis-à-vis de toutes les entreprises
- De nouveaux et jeunes agriculteurs aidés s'installent à la condition de respecter des critères agro-environnementaux renforcés

## Les enjeux majeurs

- Protection de l'environnement et mise en œuvre d'un nouveau modèle de développement
- Rééquilibrage du territoire régional
- Maintien d'un certain niveau d'emploi
- Modification des relations Sociales par l'utilisation des réseaux immatériels

<p style="text-align: center;"><b>1</b> <b>Processus</b> <b>Organisation</b> <b>territoriale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Contrôle drastique de l'urbanisation, notamment de la métropole toulousaine, par le SRADDT et les divers SCoTs et PLU</li> <li>•Organisation des villes en réseau</li> <li>•Les liaisons ferroviaires et les communications immatérielles favorisent les liaisons entre les villes</li> <li>•Feroutage imposé</li> <li>•Politique active de pôles d'équilibre</li> <li>•Politique de réserves foncières par les collectivités territoriales (Région, communautés de communes) de façon à accroître les espaces naturels sur l'ensemble de la Région et notamment à proximité des villes</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>4</b> <b>Processus</b> <b>Écon-</b> <b>omiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Changement de modèle décroissance des productions quantitatives</li> <li>•Développement des recherches de pointe, notamment avec les biotechnologies, les agro-biosciences, l'immatériel, les médecines douces</li> <li>•Perturbation et mutation de l'industrie aéronautique</li> <li>•Développement du Télétravail</li> <li>•Recherche et croissance des nouvelles techniques soucieuses de la protection de la planète</li> <li>•Energie : économies sur habitat, les véhicules</li> <li>•Développement énergie solaire, géothermie, éolien, hydrogène, biomasse</li> <li>•Développement du tourisme grâce notamment au patrimoine</li> <li>•Midi Pyrénées grâce à l'excellence de son pôle recherche est en pointe sur ces domaines</li> <li>•Changement des systèmes de cultures (espèces, assolement, irrigation...) liés à l'évolution climatique</li> <li>•Développement des circuits de proximité</li> <li>•L'amélioration des performances productives a laissé la place à une meilleure utilisation des ressources disponible</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>2</b> <b>Processus</b> <b>Infra-</b> <b>structurels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Abandon des projets LGV et de la TCP</li> <li>•Abandon des projets infrastructures routiers</li> <li>•Efforts accentués sur les infrastructures ferroviaires régionales</li> <li>•Aménagement des villes privilégiant les transports collectifs, les piétons les vélos</li> <li>•Obligation pour les agglomérations d'élaborer des PDU<sup>1</sup> avec objectif zéro CO2</li> <li>•Développement des politiques des collectivités territoriales sur les transports collectifs et peu consommateurs d'énergie et les communications immatérielles à très haut débit</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>5</b> <b>Processus</b> <b>Démo-</b> <b>graphiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Croissance démographique de la région se poursuit plus modérément grâce à plusieurs facteurs : qualité de vie, attirance d'une population active de chercheurs et d'entrepreneurs sur les techniques liées au développement durable</li> <li>•Solde migratoire positif</li> <li>•Ralentissement démographique du grand Toulouse suite au contrôle de l'urbanisation</li> <li>•Evolution du modèle urbain « villes de villes et villes de villages »</li> <li>•Arrêt de la désertification rurale</li> <li>•De jeunes agriculteurs s'installent</li> <li>•Origine géographique diverse de la population</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>3</b> <b>Processus</b> <b>Environ-</b> <b>nementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Au plan de l'environnement l'aire métropolitaine, suite à un nouvel urbanisme, voit ses problèmes de congestion et de pollution diminuer</li> <li>•Les exigences en matière de protection de l'environnement se sont durcies vis à vis des entreprises et des particuliers</li> <li>•Le SRADDT, les SCoTs, les PLU documents prescriptifs, contrôlent l'évolution des espaces urbains, périurbains et ruraux</li> <li>•De nouveaux et jeunes agriculteurs sont encouragés à s'installer. Ils sont aidés par l'Europe, l'Etat et les collectivités à la condition de se plier à des contraintes environnementales strictes</li> <li>•Politique de l'eau très active (contrats de rivières, économie d'eau...)</li> <li>•Capacité à faire de la nature et des espaces ouverts des composants durables de l'aménagement</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>6</b> <b>Processus</b> <b>Politico-</b> <b>Institution-</b> <b>nels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Région leader, M-P voit ses pouvoirs renforcés avec une évolution vers un système plus fédéral</li> <li>•SRADDT devient opposable aux tiers</li> <li>•Les départements n'existent plus, les nouveaux territoires : pôles urbains, Pays, EPCI voient leur légitimité et leur pouvoir accrus</li> <li>•Développement des SCoTs conduit dans le cadre des pays</li> <li>•Contrôle strict de l'urbanisation, de ses formes et des zones constructibles dans le monde rural</li> <li>•Gouvernance participative forte, démocratie des usagers</li> <li>•Politiques environnementales très actives au plan régional et local</li> </ul>

<p style="text-align: center;"><b>7</b> <b>Processus</b> <b>Bio-sociaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La « société » Midi Pyrénéenne n'échappe pas aux mouvements de la société française, mais elle bénéficie d'un cadre de vie et d'une qualité de vie supérieurs à ceux de la plupart des autres régions</li> <li>•(alimentation, proximité de la nature, traditions sportives...)</li> <li>•Les normes de sociabilité se développent dans les villes dont la croissance est mieux contrôlée et dans les milieux ruraux et périurbains</li> <li>•Production de logements économes en énergie accessibles</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>9</b> <b>Processus</b> <b>Ouverture</b> <b>internationale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Midi-Pyrénées noue des relations avec les régions voisines de l'hexagone et de la péninsule ibérique en particulier dans le domaine de la coopération énergétique et écologique</li> <li>•Conception et conduite d'une politique de massif franco-espagnole à l'échelle des Pyrénées</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>8</b> <b>Processus</b> <b>Culturels</b> <b>et</b> <b>Formation</b></p>	<p style="text-align: center;"><u>Culture</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•On ne construit plus de grands équipements culturels dans le Grand Toulouse et dans les villes moyennes</li> <li>•Valorisation d'un patrimoine exceptionnel</li> <li>•Efforts sur des expressions et manifestations culturelles plus festives et interactives</li> <li>•Encouragement des activités culturelles minoritaires ou communautaires</li> <li>•Politique « occitaniste » des collectivités territoriales</li> </ul> <p style="text-align: center;"><u>Formation</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Comme partout renouvellement de la pédagogie</li> <li>•Les universités toulousaines sont largement déconcentrées</li> <li>•Recherche de l'excellence internationale de certains laboratoires plus orientés vers les activités compatibles avec le développement durable</li> </ul>		<p style="text-align: center;"><b>Scénario</b> <b>« Environnementaliste »</b> <b>(vert)</b></p>



**Empruntant à la fois au scénario « Productivité » et au scénario « environnementaliste », ce dernier scénario est conçu comme une synthèse entre deux tendances a priori en totale opposition, mais qu'un effort novateur au niveau des pratiques rend possible.**

# Scénario « Synthèse Innovante »(jaune)

## 1 Processus de structuration territoriale

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- La métropole bien classée sur l'échelle européenne, est bien reliée au reste du territoire et notamment aux pôles urbains moyens et petits
- Développement de réseaux de villes reliées par transports ferroviaires rapides et par des liaisons immatérielles hautement performantes
- La notion de région organisée et plus équilibrée fait partie des préoccupations majeures des décideurs régionaux
- Le SRADDT devenu prescriptif est un document d'appui pour conduire cette politique
- Développement de l'interconnecter les territoires
- Le « Hub » toulousain (Rail-Air) s'est structuré

### Processus Exogènes

- En France une nouvelle politique d'aménagement du territoire mise en œuvre fondée sur le recherche constante des équilibres entre métropoles, villes moyennes, petites villes. Les villes intermédiaires ont construit un cadre territorial favorable aux dynamiques partenariales entre acteurs économiques et chercheurs
- L'urbanisation n'aboutit pas à la disparition des paysages agricoles
- Déprise des centralités
- Les réseaux de ville se structurent sur des complémentarités en équipements et compétences
- La ville «basse consommation énergétique» a démontré son efficacité
- Densification, maîtrise énergétique rendues possibles grâce à une planification territoriale rigoureuse<sup>1</sup>
- Les «hubs » métropolitains sont connectés entre eux grâce à des réseaux de transport et de communication performants
- Efforts pour la mise en place de nœuds d'inter connexion multimodaux entre les territoires
- Se créent des macro régions à dimension européenne s'appuyant sur un réseau urbain métropolisé
- Au plan européen le développement de régions prospères mais plus équilibrées au plan de l'aménagement du territoire est prioritaire dans les politiques d'aides financières

Influences  
possibles

<sup>1</sup>SARDDT, SCoTs, PLU



## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune) 2 Processus Infrastructurels

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Dans la métropole les réseaux de transports collectifs se développent constamment (Tramways)
- La voiture électrique et le vélo deviennent d'un usage courant dans les aires urbaines
- La voiture à hydrogène commence à se développer suite aux possibilités de stockage de ce carburant
- (La Traversée centrale des Pyrénées est réalisée (circulation par ferroutage))
- Les infrastructures ferroviaires sont en perpétuelle amélioration permettant ainsi des cadencements plus fréquents et une accélération des rames entre la métropole et les villes de la région
- Capacité à gérer l'aporie : mobilité - proximité

### Processus Exogènes

- Très gros efforts pour mailler le territoire français par des lignes TGV
- Le train est privilégié sur le territoire européen par rapport à l'avion réservée aux liaisons intercontinentales
- Les sociétés régulées dans les fonctionnement par les réseaux immatériels sont vulnérables
- Les villes s'organisent afin de promouvoir les voitures électriques
- Au niveau mondial grands nœuds de communication concurrentiels. Ce système permet une meilleure maîtrise environnementale

Influences  
possibles

## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune)

### 3 Processus Environnementaux

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- L'aire métropolisée s'est engagée dans une politique d'urbanisme novatrice, réduisant ainsi ses problèmes de congestion et de pollution
- Les exigences en matière de protection de l'environnement se sont affirmées vis à vis de toutes les industries
- Le SRADDT, les SCOTs, les PLU documents prescriptifs, contrôlent mieux l'évolution des espaces urbains ou ruraux
- Les fonctions des espaces se sont différenciées : agriculteurs, néo ruraux, touristes, résidents secondaires...
- Un consensus s'établit pour protéger la bio diversité, les collectivités interviennent activement dans ce domaine
- Gestion éco-sytémique de grands territoires urbains
- Accroissement des réserves d'eau

#### Processus Exogènes

- On cherche a combiner un modèle classique de développement économique et un modèle de croissance plus orienté vers la qualité de vie et intégrant les problèmes écologiques, notamment les changements climatiques
- Dans ce processus, l'innovation technique joue un rôle Majeur
- Les villes « basse consommation énergétique » ont démontré leur efficacité
- Planification rigoureuse de l'usage des sols
- Les définitions des PNB et des PIB sont revues afin d'intégrer des indicateurs plus qualitatifs
- Les préoccupations environnementales dans les instances européennes et françaises sont intégrées dans les politiques de développement économique

Influences  
possibles

## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune)

### 4 Processus Économique

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- La région conserve son avance mondiale dans le domaine aéronautique grâce à des investissements RetD dans le domaine des nouvelles sources d'énergies, des nouveaux matériaux et des systèmes embarqués
- Les préoccupations environnementales sont fortement intégrées dans l'avionique
- Développement du tourisme patrimonial et industriel
- Capacité à accueillir les clientèles mondialisées (Chinois, indiens, japonais, américains du sud)
- Forte symbiose entre industrie et recherche dans les hautes technologies (nano, nouveaux matériaux, biotechnologies, économie et distribution de l'énergie verte)
- Forte capacité de Midi-Pyrénées à s'ouvrir aux innovateurs, entrepreneurs, touristes gestion innovante de l'énergie (réseaux internet)
- Midi-Pyrénées « fait feu de tout bois »
- L'agriculture régionale intègre l'évolution climatique, en adaptant ses productions

#### Processus Exogènes

- Le modèle de référence pourrait être qualifié de technico-environnementaliste
- Équilibre entre une économie matérielle et une économie dématérialisée se basant fortement sur le contenu informationnel des biens et services
- Reprise mondiale sur un modèle de concurrence mondiale régulé
- S'est mise en place progressivement une gouvernance économique et financière européenne et mondiale
- L'Etat français se refait une santé financière et intervient dans des domaines bien précis en intégrant des variables environnementales et en les traitant par des moyens technique et scientifiques
- Beaucoup de travail automatisé, le télétravail se développe grâce à la diffusion du haut débit
- Nouvelle organisation du travail souple et flexsécurité
- Les systèmes productifs locaux sont fortement aidés
- Un certain rejet du mode de vie des grandes villes sur fond de coût élevé des transports a rendu plus attractif des espaces à plus faible densité pour des chefs d'entreprise

Influences  
possibles

## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune) 5 Processus Démographiques

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- La population s'accroît en Région : des classes moyennes aisées, retraités étrangers, actifs attirés par le niveau des emplois
- Solde migratoire positif
- Solde naturel positif dans les aires urbaines, néanmoins une population peu formée laissée au bord de la route

### Processus Exogènes

- Une démographie différenciée selon les pays Européens
- En général les pyramides des âges ont tendance à voir leur base se rétrécir et leur sommet s'élargir
- Certains pays résistent mieux (France) que d'autres à ce mouvement grâce à des politiques natalistes (crèches, aides aux familles...)
- La population mondiale se tient à 8 milliards au lieu de 9 à 10 milliards

Influences  
possibles



## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune)

### 6 Processus Politico-institutionnels

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

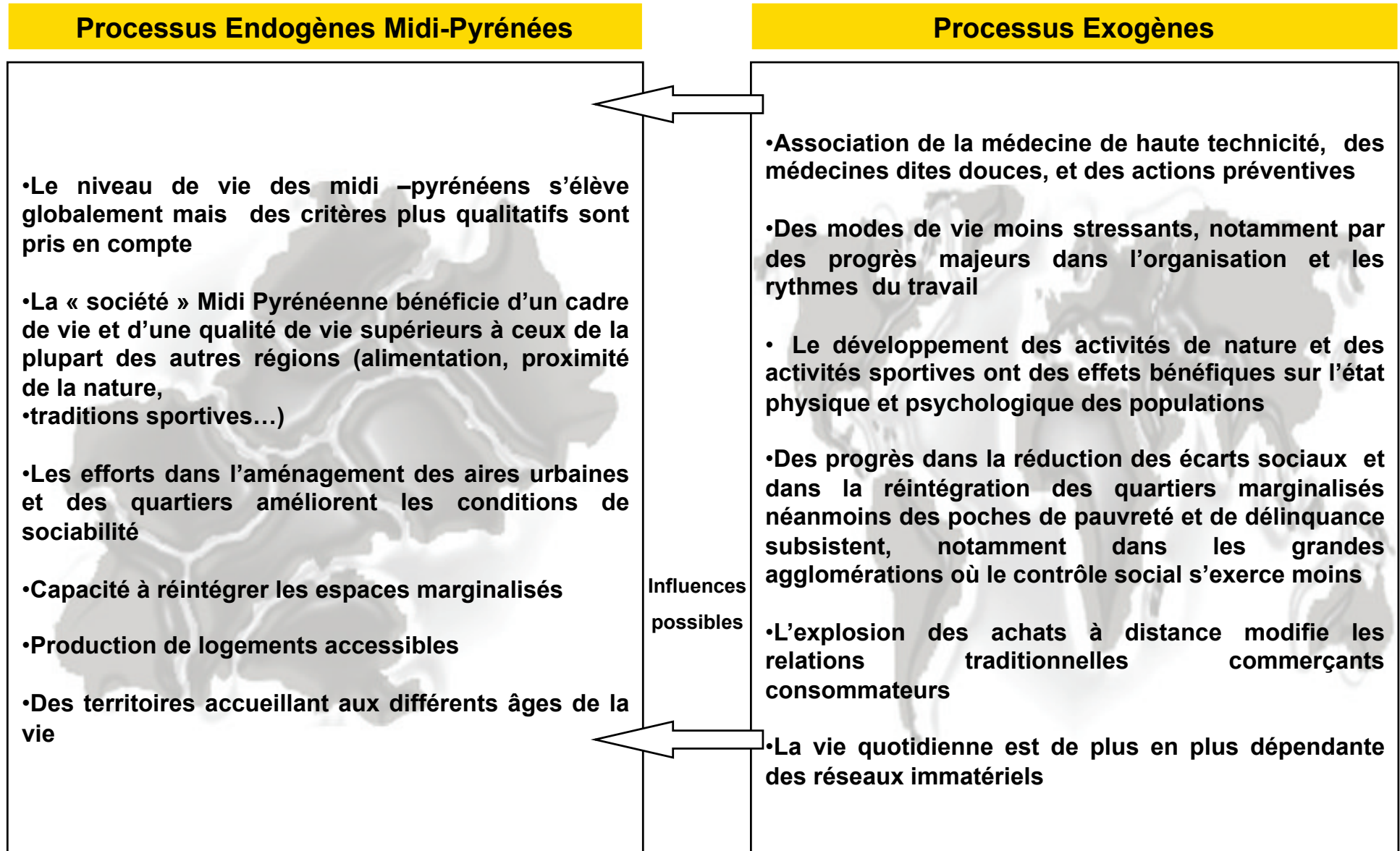
- Le conseil régional devient la collectivité leader ; ses pouvoirs, notamment dans les domaines économiques et aménagement du territoire sont Renforcés
- Institution d'une caisse multirisques à l'échelle de chaque territoire
- Les départements ont disparu progressivement
- Les communautés de communes élargies deviennent des collectivités de pleine exercice
- Les communes demeurent et deviennent des instruments de médiation entre les administrés et les communautés de communes et d'agglomération
- Un certain développement de la démocratie participative
- Développement d'une ingénierie territoriale prospective
- 
- Suite au développement économique, les ressources des collectivités augmentent, une partie non négligeable de ces ressources sont réservées à l'urbanisme et à l'environnement

#### Processus Exogènes

- Afin de gagner en efficacité et de réaliser des économies de gestion du territoire le système politico-administratif territorial est entré dans un processus de simplification
- Instances européennes (Système fédéral ou confédéral)
- L'Etat français conserve les compétences régaliennes
- Les Régions voient leurs compétences très élargies, comparables aux régions des pays européens voisins
- Pôles urbains, les EPCI voient Leurs compétences élargies
- Les espaces métropolitains sont dotés d'instance de gouvernement et de technostructures efficaces
- Communes conservent des compétences de proximité(principe de subsidiarité)

Influences  
possibles

## Scénario « Synthèse innovante »(jaune) 7 Processus Bio-sociaux



## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune) 8 Processus Culturels et Formation

### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

#### Culture

- Les revenus des habitants de Midi-Pyrénées s'élèvent et facilitent leurs participations à des activités culturelles
- Les dynamiques culturelles dans les divers territoires tendent à s'amplifier quoique de manière variable
- Les festivals financés par les collectivités et le mécénat deviennent des instruments d'attractivité des villes
- Le patrimoine est restauré et entretenu

#### Formation

- Renouvellement de la pédagogie
- Les universités toulousaines ont fusionné et intégré
- les sites hors Toulouse qui se sont développés
- Des laboratoires d'excellence dans des champs très ouverts (aéronautique, nanotechnologies, robotique
- Agro-biosciences, énergie, santé...)
- Midi-Pyrénées organise un système qui optimise la relation enseignement supérieur, recherche et innovation, qui favorise un développement économique harmonieux de Toulouse et la Région

### Processus Exogènes

#### Culture

- Déploiement de la société numérique
- Les TIC continuent à progresser et à se diffuser, mais sont prises en compte leurs conséquences environnementales(terres rares, recyclages)
- La culture progresse comme facteur de développement économique durable
- La France a retrouvé une image culturelle forte et attire des étrangers du monde entier
- Développement du multiculturalisme
- L'Etat n'intervient que sur des opérations culturelles majeures
- Les collectivités territoriales grâce à des ressources financières renouvelées prennent le relais et mènent des actions culturelles plutôt propices au développement des territoires

#### Formation

- Les systèmes de formation disposent de nouveaux moyens financiers, en particulier ceux qui sont très orientés vers des formations en lien direct avec le marché de l'emploi
- Les régions ont vu leurs compétences s'accroître très sensiblement dans le domaine de l'éducation et de la formation, cela est à l'origine de politiques différentes selon les régions

Influences  
possibles



## Scénario « Synthèse Innovante »(jaune)

### 9 Processus d'Ouverture internationale

#### Processus Endogènes Midi-Pyrénées

- Midi-Pyrénées noue des relations avec les régions voisines de l'hexagone et de la péninsule ibérique en particulier dans le domaine de la coopération industrielle, la recherche d'activités complémentaires, les secteurs agricole et agroalimentaire
- (La Traversée centrale des Pyrénées est réalisée)
- Dans le domaine de la R et D constitution de réseaux très structurés entre Midi-Pyrénées, l'espace européen et mondial
- Audience internationale de MP en progrès suite au développement des secteurs industriels de haute technique : Aéro-spatial, robotique, nanotechnologies, nouveaux matériaux, produits pharmaceutiques
- Sur l'échelle des Métropoles européennes, la métropole toulousaine, sans être au premier rang progresse
- L'université toulousaine voit son influence internationale s'accroître grâce à la réputation de ses laboratoires
- Ouverture de liaisons internationales supplémentaires à partir des aéroports Toulouse (Hub) et des aéroports périphériques (Tarbes – Lourdes, Rodez, Brive Cressensac)

#### Processus Exogènes

- La France a repris une place honorable en Europe et dans le monde au plan économique
- Réussite de agriculture la politique de ré-industrialisation, notamment dans des champs novateurs, mais dans une perspective de développement durable (économie et nouvelles formes d'énergie, progrès majeurs dans le nucléaire , ....)
- La balance commerciale est redevenue excédentaire
- Politique nationale et européenne sur les grandes infrastructures : TGV (Toulouse Paris en TGV est en service depuis plusieurs années)

Influences possibles



## Scénario « Synthèse Innovante » (jaune)

**Empruntant à la fois au scénario « Productivité » et au scénario « environnementaliste », ce dernier scénario est conçu comme une synthèse entre deux tendances a priori en totale opposition, mais qu'un effort novateur au niveau des pratiques rend possible.**

Un développement productif durable est possible. En ayant dépassé les oppositions quantitatif/dérégulation d'une part et quantitatif/restriction de l'autre, les politiques mises en œuvre depuis près de trois décennies ont permis d'atteindre un nouvel équilibre. On consomme, on protège sans priver, on produit sans excès. On gère sans gaspiller.

La combinaison d'un modèle classique de développement économique et d'un modèle de croissance plus orienté vers la qualité de vie et qui intègre les préoccupations environnementales a fonctionné.

Le facteur de base de cette réussite a été la volonté exprimée à l'origine en faveur de l'innovation technique. Ce modèle choisi pourrait être qualifié de technico-environmentaliste, car il crée un équilibre entre une économie matérielle et une économie dématérialisée se fondant sur le contenu informationnel des biens et des services. L'omniprésence d'une régularisation de la vie quotidienne par les réseaux immatériels (domotique, gestion des villes et des infrastructures...) crée de nouvelles formes de vulnérabilité et de dépendance.

Parallèlement, la reprise mondiale s'est effectuée selon des critères de régulation et une gouvernance économique et financière européenne a été instituée. Un nouvel équilibre s'est également instauré entre les territoires. Au niveau de Midi-Pyrénées, l'expansion et la densification de la métropole toulousaine ont été accompagnées d'un développement maintenu des villes moyennes et petites, grâce à la maîtrise des outils d'aménagement, un élargissement et une harmonisation des compétences des collectivités et la structuration de réseaux de transports urbains et régionaux qui interconnectent efficacement les différents bassins de vie.

L'équilibre et le développement global sont également garantis par la réalisation des liaisons ferroviaires à grande vitesse et la création de « hubs » (air/air et air/rail) qui permettent des échanges aisés, réguliers et soutenus avec les grandes métropoles et régions de France et d'Europe.

## Scénario « Synthèse Innovante » (jaune)

Dans le domaine des déplacements, la synthèse a été obtenue par le développement des transports devenus non polluants qui fonctionnent à l'électricité ou font appel aux modes doux, marche et vélo. Mais le point fort a été la mise au point de la pile à combustible qui a permis l'utilisation à grande échelle des voitures dotées d'un moteur à hydrogène. Midi-Pyrénées, grâce à ses centres de recherche, et en particulier l'Ecole des Mines d'Albi, et à ses industriels, a participé au développement de cette technologie avec des retombées économiques palpables et durables.

Cette excellence de la recherche et développement au plan régional a confirmé par ailleurs l'avance mondiale de Midi-Pyrénées dans l'aéronautique. Par extension, ont pu croître des activités liées, par exemple au niveau des nouveaux matériaux et des systèmes embarqués. Les préoccupations environnementales étant fortement intégrées dans l'avionique, elles ont favorisé la croissance de ces industries devenues non polluantes.

En complément, un autre secteur lié à la qualité de la vie a réussi son développement en Midi-Pyrénées, celui de la santé. En matière de recherche, de soins, de médecine douce et phytosanitaire, de prévention de la dépendance en raison de la longévité de sa population, la région a acquis une des toutes premières places. Par ailleurs, les systèmes de formation disposent de nouveaux moyens financiers, en particulier ceux qui sont en lien direct avec le marché de l'emploi. Les Régions ont vu leurs compétences s'accroître très sensiblement dans les domaines de l'éducation et de la formation. La différenciation de ces politiques a conforté Midi-Pyrénées dans sa démarche d'insertion sociale et d'équilibre, plus accentuée que dans d'autres régions.

## Scénario « Synthèse Innovante » (jaune)

Midi-Pyrénées a ainsi confirmé son image de région attractive à forte qualité de vie. Cette image est renforcée :  
par l'excellence accrue et reconnue de l'université toulousaine qui a fusionné intégrant les sites hors Toulouse qui se sont développés y compris au niveau de la recherche  
par le haut niveau de la création culturelle et sa diffusion au sein du territoire.

Midi-Pyrénées organise un système supérieur-innovation technologique. Cette synergie favorise le développement économique harmonieux de Toulouse et sa région.

Cette attractivité contribue au poids du secteur touristique, facteur déterminant de l'équilibre de l'espace midi pyrénéen.

L'ensemble de ces éléments est constitutif d'une société midi pyrénéenne qui bénéficie d'une qualité de vie supérieure à la plupart des autres régions. Cela explique encore que l'accueil d'entreprises dans les villes petites et moyennes ou de télétravailleurs en milieu rural est plus significatif qu'ailleurs.

Il faut dire que la gestion quotidienne et sur le long terme du territoire régional a été facilitée par l'élargissement des compétences des Régions et des intercommunalités. La mise en œuvre d'un certain niveau de démocratie participative et le développement d'une ingénierie territoriale prospective ont participé à la réussite d'une régionalisation durable.

## Caractéristiques enjeux majeurs du scénario « Synthèse Innovante » (jaune)

### Caractéristiques majeures

- La métropole toulousaine bien classée en Europe, bien reliée au reste du territoire et notamment aux villes moyennes et petites. (notion de réseau de villes et notion de région organisée et plus équilibrée)
- Dans la métropole les réseaux de transports collectifs se développent.
- Les infrastructures et les cadencements ferroviaires en perpétuelle amélioration
- La région conserve son avance mondiale dans le domaine aéronautique grâce à des investissements R et D. Les préoccupations environnementales sont fortement intégrées à l'avionique
- Forte symbiose industrie recherche
- Mise en place d'une pédagogie différenciée pour une meilleure réussite, pour l'augmentation du nombre de diplômés et d'universitaires
- La population s'accroît en Région : actifs, retraités
- Deux pôles institutionnels territoriaux majeurs : le Conseil Régional collectivité leader et les EPCI élargies des collectivités de pleine exercice.
- Cadre de vie et qualité de vie supérieurs à ceux de la plupart des autres régions
- Les efforts dans l'aménagement des villes et des quartiers améliorent les conditions de sociabilité
- Les dynamiques culturelles dans les divers territoires s'amplifient. Midi Pyrénées développe des modèles culturels spécifiques.
- Des laboratoires d'excellence dans des champs très ouverts
- Audience internationale de Midi-Pyrénées accélérée, suite au développement des secteurs industriels de haute technicité
- L'aire métropolitaine s'est engagée dans une politique d'urbanisme novatrice, réduisant ainsi ses problèmes de congestion et de pollution
- Les exigences en matière de protection de l'environnement affirmées vis-à-vis de toutes les industries

### Enjeux majeurs

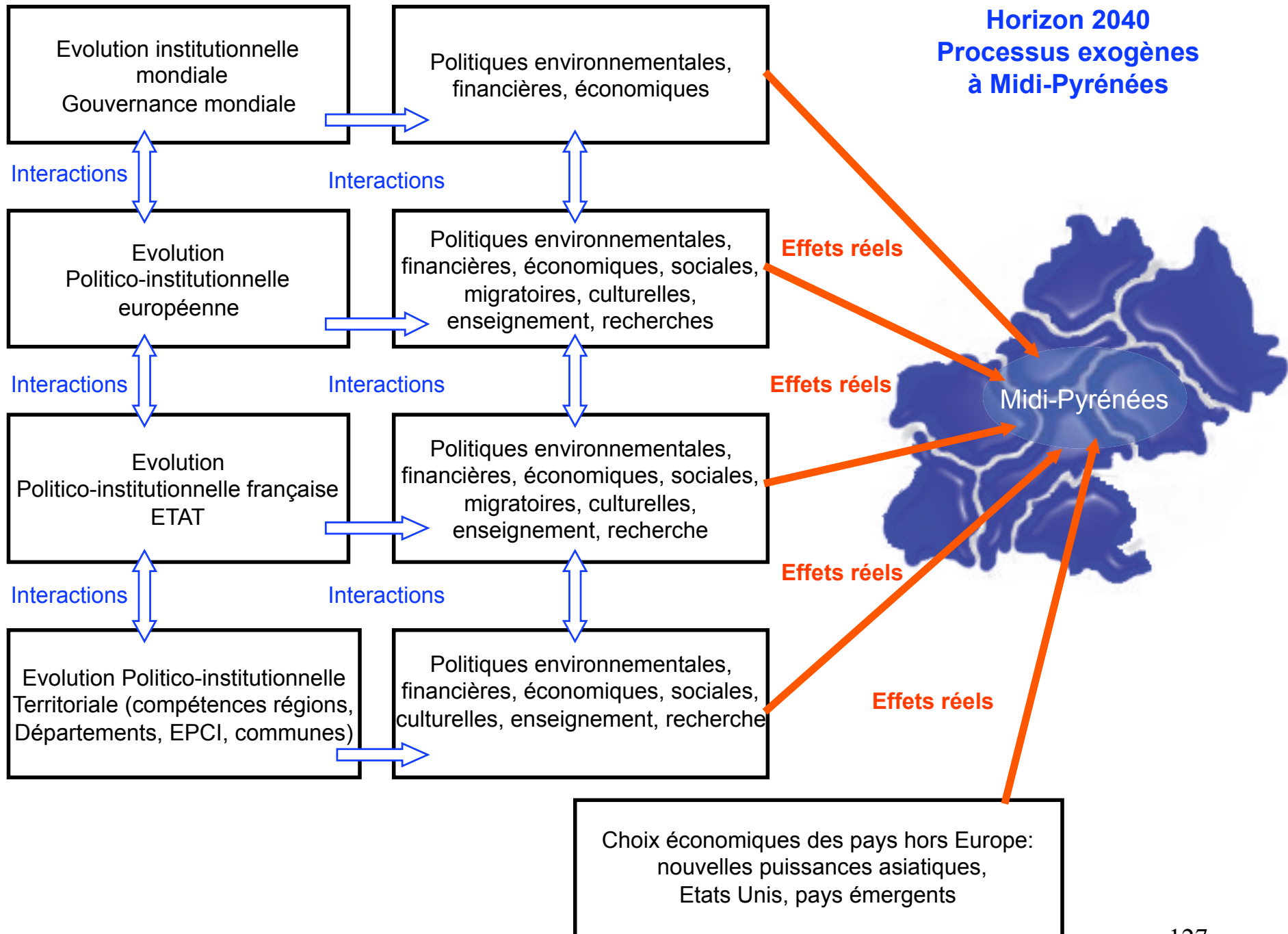
- Maintenir des capacités d'innovations de recherche et de formation dans les établissements scolaires universitaires et grandes écoles
- Développement de la formation professionnelle tout au long de la vie comme outil d'insertion à l'emploi mais aussi de développement personnel
- Association croissance économique et développement durable par l'innovation technologique
- Faire face à la concurrence internationale accrue par de nouvelles alliances aux coopérations
- Organisation des espaces urbanisés
- Recherche d'un meilleur équilibre régional
- Traitement innovant des économies d'énergie
- Consolider l'ouverture internationale par le développement des Hubs et des réseaux de communication

<p style="text-align: center;"><b>1</b> <b>Processus</b> <b>Structuration</b> <b>du territoire</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La métropole bien classée sur l'échelle européenne, est bien reliée au reste du territoire et notamment aux pôles urbains moyens et petits</li> <li>•Développement de réseaux de villes reliées par transports ferroviaires rapides et par des liaisons immatérielles hautement performantes</li> <li>•La notion de région organisée et plus équilibrée fait partie des préoccupations majeures des décideurs régionaux</li> <li>•Le SRADDT devenu prescriptif est un document d'appui pour conduire cette politique</li> <li>•Développement de l'interconnecter les territoires</li> <li>•Le « Hub » toulousain (Rail-Air) s'est structuré</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>4</b> <b>Processus</b> <b>Éco-</b> <b>nomiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La région conserve son avance mondiale dans le domaine aéronautique grâce à des investissements RetD dans le domaine des nouvelles sources d'énergies, des nouveaux matériaux et des systèmes embarqués</li> <li>•Les préoccupations environnementales sont fortement intégrées dans l'avionique</li> <li>•Développement du tourisme patrimonial et industriel</li> <li>•Capacité à accueillir les clientèles mondialisées (Chinois, indiens, japonais, américains du sud)</li> <li>•Forte symbiose entre industrie et recherche dans les hautes technologies (nano, nouveaux matériaux, biotechnologies, économie et distribution de l'énergie verte)</li> <li>•Forte capacité de Midi-Pyrénées à s'ouvrir aux innovateurs, entrepreneurs, touristes gestion innovante de l'énergie (réseaux internet)</li> <li>•Midi-Pyrénées « fait feu de tout bois »</li> <li>•L'agriculture régionale intègre l'évolution climatique, en adaptant ses productions</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>2</b> <b>Processus</b> <b>Infras-</b> <b>structurels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Dans la métropole les réseaux de transports collectifs se développent constamment (Tramways)</li> <li>•La voiture électrique et le vélo deviennent d'un usage courant dans les aires urbaines</li> <li>•La voiture à hydrogène commence à se développer suite aux possibilités de stockage de ce carburant</li> <li>•(La Traversée centrale des Pyrénées est réalisée (circulation par ferroutage))</li> <li>•Les infrastructures ferroviaires sont en perpétuelle amélioration permettant ainsi des cadencements plus fréquents et une accélération des rames entre la métropole et les villes de la région</li> <li>•Capacité à gérer l'aporie : mobilité - proximité</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>5</b> <b>Processus</b> <b>Démo-</b> <b>graphiques</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•La population s'accroît en Région : des classes moyennes aisées, retraités étrangers, actifs attirés par le niveau des emplois</li> <li>•Solde migratoire positif</li> <li>•Solde naturel positif dans les aires urbaines, néanmoins une population peu formée laissée au bord de la route</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>3</b> <b>Processus</b> <b>Environ-</b> <b>nementaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•L'aire métropolisée s'est engagée dans une politique d'urbanisme novatrice, réduisant ainsi ses problèmes de congestion et de pollution</li> <li>•Les exigences en matière de protection de l'environnement se sont affirmées vis à vis de toutes les industries</li> <li>•Le SRADDT, les SCOTs, les PLU documents prescriptifs, contrôlent mieux l'évolution des espaces urbains ou ruraux</li> <li>•Les fonctions des espaces se sont différenciées : agriculteurs, néo ruraux, touristes, résidents secondaires...</li> <li>•Un consensus s'établit pour protéger la bio diversité, les collectivités interviennent activement dans ce domaine</li> <li>•Gestion éco-sytémique de grands territoires urbains</li> <li>•Accroissement des réserves d'eau</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>6</b> <b>Processus</b> <b>Politico-</b> <b>institution-</b> <b>nels</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Le conseil régional devient la collectivité leader ; ses pouvoirs, notamment dans les domaines économiques et aménagement du territoire sont Renforcés</li> <li>•Institution d'une caisse multirisques à l'échelle de chaque territoire</li> <li>•Les départements ont disparu progressivement</li> <li>•Les communautés de communes élargies deviennent des collectivités de pleine exercice</li> <li>•Les communes demeurent et deviennent des instruments de médiation entre les administrés et les communautés de communes et d'agglomération</li> <li>•Un certain développement de la démocratie participative</li> <li>•Développement d'une ingénierie territoriale prospective</li> <li>•Suite au développement économique, les ressources des collectivités augmentent, une partie non négligeable de ces ressources sont réservées à l'urbanisme et à l'environnement</li> </ul>



<p style="text-align: center;"><b>7</b> <b>Processus Bio-sociaux</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Le niveau de vie des midi –pyrénéens s’élève globalement mais des critères plus qualitatifs sont pris en compte</li> <li>•La « société » Midi Pyrénéenne bénéficie d’un cadre de vie et d’une qualité de vie supérieurs à ceux de la plupart des autres régions (alimentation, proximité de la nature,</li> <li>•traditions sportives...)</li> <li>•Les efforts dans l’aménagement des aires urbaines et des quartiers améliorent les conditions de sociabilité</li> <li>•Capacité à réintégrer les espaces marginalisés</li> <li>•Production de logements accessibles</li> <li>•Des territoires accueillant aux différents âges de la vie</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>9</b> <b>Processus Ouverture internationale</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Midi-Pyrénées noue des relations avec les régions voisines de l’hexagone et de la péninsule ibérique en particulier dans le domaine de la coopération industrielle, la recherche d’activités complémentaires, les secteurs agricole et agroalimentaire</li> <li>•(La Traversée centrale des Pyrénées est réalisée)</li> <li>•Dans le domaine de la R et D constitution de réseaux très structurés entre Midi-Pyrénées, l’espace européen et mondial</li> <li>•Audience internationale de MP en progrès suite au développement des secteurs industriels de haute technique : Aéro-spatial, robotique, nanotechnologies, nouveaux matériaux, produits pharmaceutiques</li> <li>•Sur l’échelle des Métropoles européennes, la métropole toulousaine, sans être au premier rang progresse</li> <li>•L’université toulousaine voit son influence internationale s’accroître grâce à la réputation de ses laboratoires</li> <li>•Ouverture de liaisons internationales supplémentaires à partir des aéroports Toulouse (Hub) et des aéroports périphériques (Tarbes – Lourdes, Rodez, Brive Cressensac)</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>8</b> <b>Processus Culturels et Formation</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Culture</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Les revenus des habitants de Midi-Pyrénées s’élèvent et facilitent leurs participations à des activités culturelles</li> <li>•Les dynamiques culturelles dans les divers territoires tendent à s’amplifier quoique de manière variable</li> <li>•Les festivals financés par les collectivités et le mécénat deviennent des instruments d’attractivité des villes</li> <li>•Le patrimoine est restauré et entretenu</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Formation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Renouveau de la pédagogie</li> <li>•Les universités toulousaines ont fusionné et intégré</li> <li>•les sites hors Toulouse qui se sont développés</li> <li>•Des laboratoires d’excellence dans des champs très ouverts (aéronautique, nanotechnologies, robotique</li> <li>•Agro-biosciences, énergie, santé...)</li> <li>•Midi-Pyrénées organise un système qui optimise la relation enseignement supérieur, recherche et innovation, qui favorise un développement économique harmonieux de Toulouse et la Région</li> </ul>		<p style="text-align: center;"><b>Scénario</b> <b>« Synthèse Innovante »</b> <b>(jaune)</b></p>







# DEMAIN ?

## DEMAIN ?

L'édition suivante devra être complétée dans les prochains mois (après avoir recueilli si possible les critiques et suggestions des divers acteurs territoriaux) :

- a) par une identification des divers acteurs pouvant peser sur les processus imaginés dans les six scénarios ;
- b) par, éventuellement, une élaboration de stratégies et d'actions que devraient conduire ces décideurs afin d'orienter (selon leur choix), la région sur tel ou tel chemin vers le futur.

Enfin, il est nécessaire d'insister sur le fait qu'une opération de prospective est un exercice indéfiniment non fini. Il devrait constamment, sur la durée, intégrer dans les divers scénarios les nouvelles variables et les nouveaux processus en émergence, en d'autres termes procéder à une évaluation du degré de pertinence et de cohérence de chacun d'eux.



CE DOCUMENT « LES CHEMINS DE 2040 »  
EST POUR NOUS AUSSI L'OCCASION  
DE RENDRE HOMMAGE  
À NOTRE COLLÈGUE  
**JEAN-CLAUDE FLAMANT**  
BRUTALEMENT DÉCÉDÉ  
LE 19 JUIN 2012  
ET QUI FUT  
LE 1<sup>ER</sup> PRÉSIDENT  
DE LA SECTION  
PROSPECTIVE  
DU CESER  
DE 1995 À 2001

*Extrait de l'hommage rendu  
par Jean-Louis Chauzy  
à Jean-Claude Flamant  
le 19/06/12*

## **AVEC LA DISPARITION DE JEAN-CLAUDE FLAMANT LA RECHERCHE AGRONOMIQUE PERD UNE GRANDE VOIX !**

Le décès de Jean-Claude FLAMANT le 19 Juin 2012 provoque une grande émotion pour les membres de notre assemblée.

Nommé depuis octobre 1995 membre du Conseil Economique, Social et Environnemental Régional en qualité de Président de l'INRA de Midi-Pyrénées, il devient Président de la Section Prospective dès sa création la même année.

Il fut sollicité en 1990 par l'Etat en région et le préfet Jean COUSSIROU pour animer des travaux de prospective avec ses deux complices professeurs à l'Université du Mirail - Robert MARCONIS et Jean-Claude LUGAN - qui débouchèrent sur un document de référence en Midi-Pyrénées : les Chemins de 2010, avec cinq scénarii d'évolution de la région posant déjà la question de la métropole et son développement en étoile sur le reste de la région.

Il transmit au CESER mais aussi aux collectivités et acteurs agricoles, le souci du long terme, des débats sur l'innovation, l'avenir de l'agriculture et de la ruralité.

La création de l'Université de l'Innovation Rurale pendant trois jours à Marciac pendant le festival a accueilli pour de grands débrassages intellectuels beaucoup d'universitaires, acteurs du monde rural, anciens et futurs ministres de l'agriculture de l'Europe et de l'Afrique jusqu'à l'actuel Ministre de l'Agriculture et de l'Alimentation, Stéphane Le Foll.

Il animait aussi le Conseil de Développement de la métropole toulousaine à la demande de Pierre COHEN, son président.

Militant de la coopération avec l'Aragon et l'espace méditerranéen, Jean-Claude FLAMANT était une personne ressource pour le président de l'INRA, Marion GUILLOU, pour l'agriculture et tous les acteurs de la région.

La mission Agrobiosciences qu'il a créée anime toujours beaucoup de débats de société utiles pour faire partager les connaissances et les enjeux de la recherche et du progrès.

**Jean-Claude FLAMANT était un honnête homme, c'est-à-dire un grand citoyen !**